

Как нам реформировать пенсионную систему

Е.Т.Гурвич

Экономическая экспертная группа

**СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА: ВЫЗОВЫ
XXI ВЕКА**

Конференция НИСП

Москва 14 декабря 2010

Оценка пенсионной реформы 2010 г.

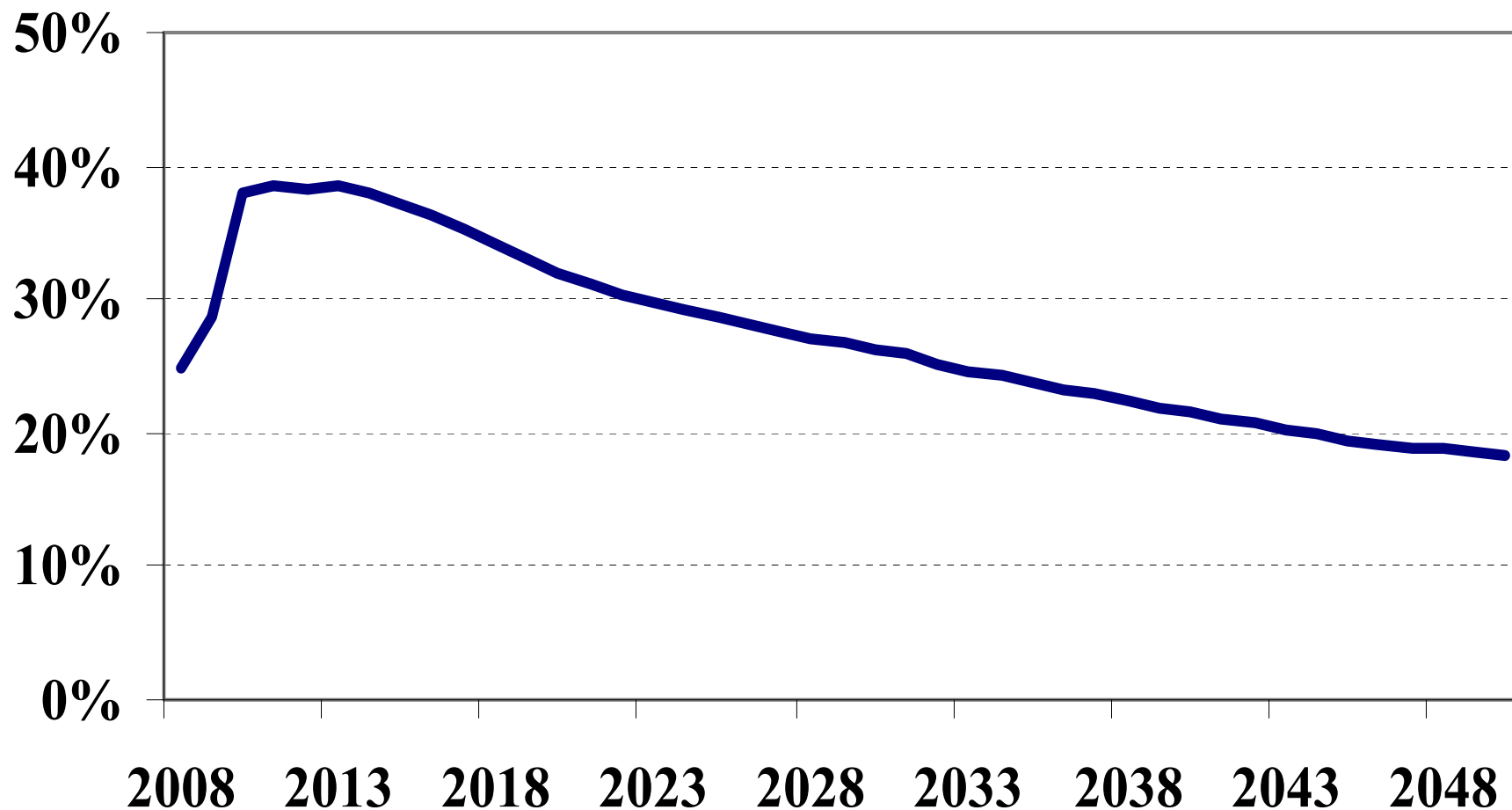
- Планка пенсионных обязательств поднята до уровня, который мы в перспективе не в состоянии поддерживать,
- Не обеспечена долгосрочная финансовая устойчивость пенсионной системы,
- Реформа носила экстенсивный характер,
- Огромные дополнительные финансовые ресурсы не использованы для достижения институционального прогресса (в некоторых отношениях ситуация даже ухудшилась).
- Решения были приняты без серьезного экспертного обсуждения.

Финансирование пенсий

	2007	2008	2009	2010	2011
Взносы					
На базовую и страховую пенсию	3.9%	3.6%	3.8%	3.5%	4.7%
На накопительную пенсию	0.4%	0.6%	0.7%	0.8%	0.8%
Трансферты из общих доходов ФБ					
На трудовые пенсии	0.6%	1.3%	2.2%	3.7%	2.8%
На гос. пенсии	0.3%	0.3%	0.5%	0.6%	0.6%
<i>Всего на выплату пенсий</i>	0.9%	1.6%	2.7%	4.2%	3.3%
Трансферт ПФР на соц. программы	0.6%	0.7%	1.0%	1.1%	1.1%
<i>Всего трансферты в ПФР</i>	1.6%	2.3%	3.7%	5.3%	4.4%

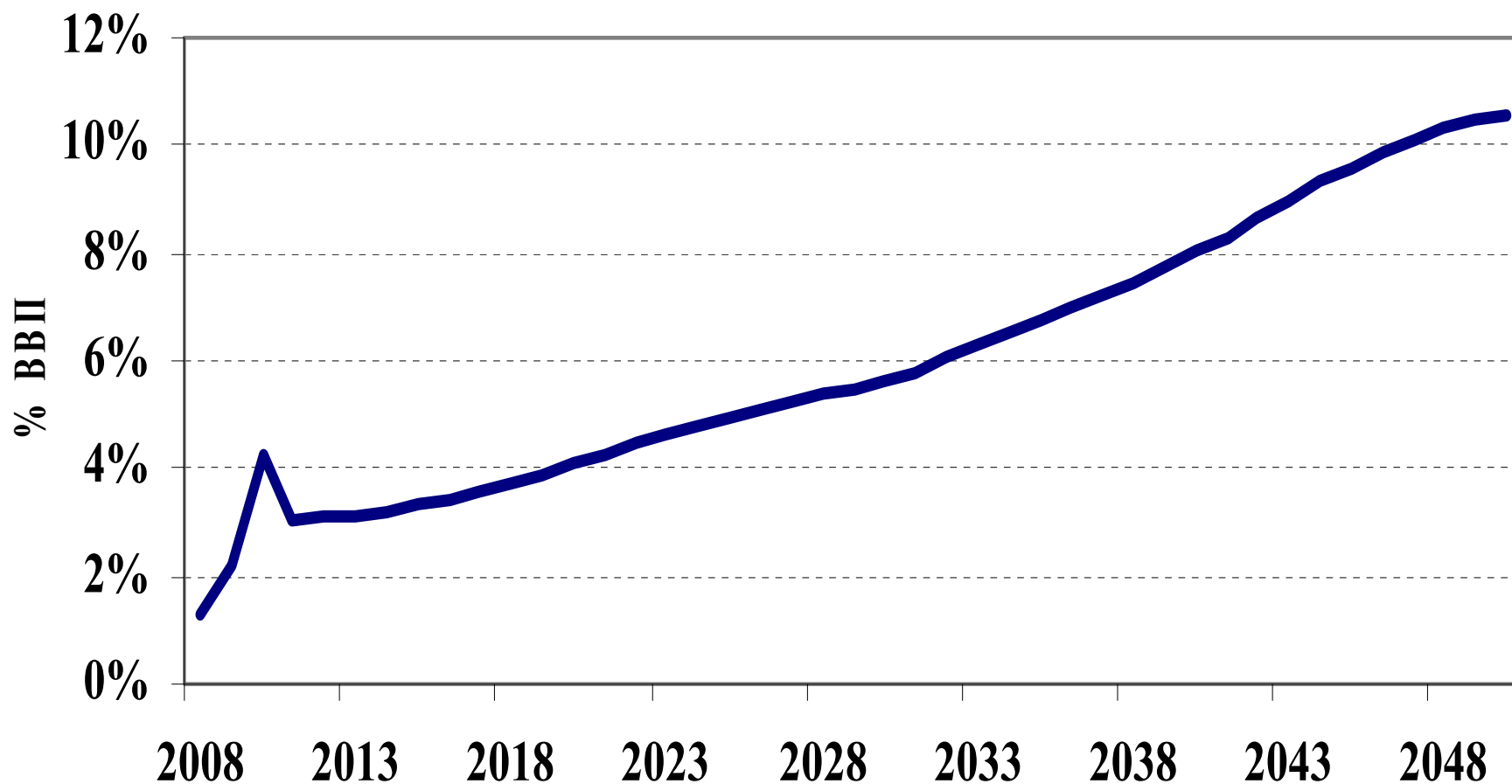
Расчетный коэффициент замещения

При сохранении размеров трансферта в % ВВП



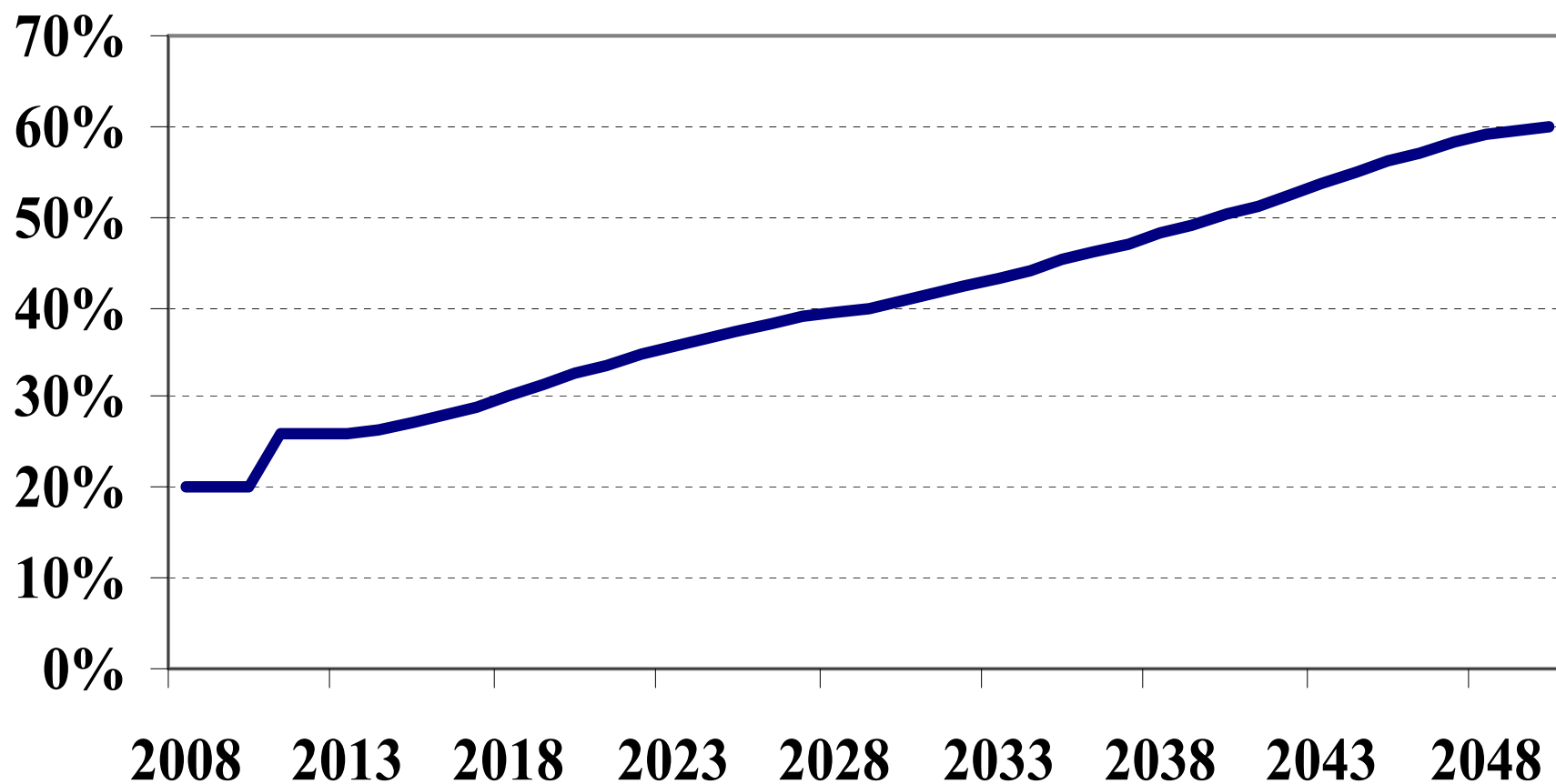
Расчетный трансферт на трудовые пенсии

При сохранении коэффициента замещения



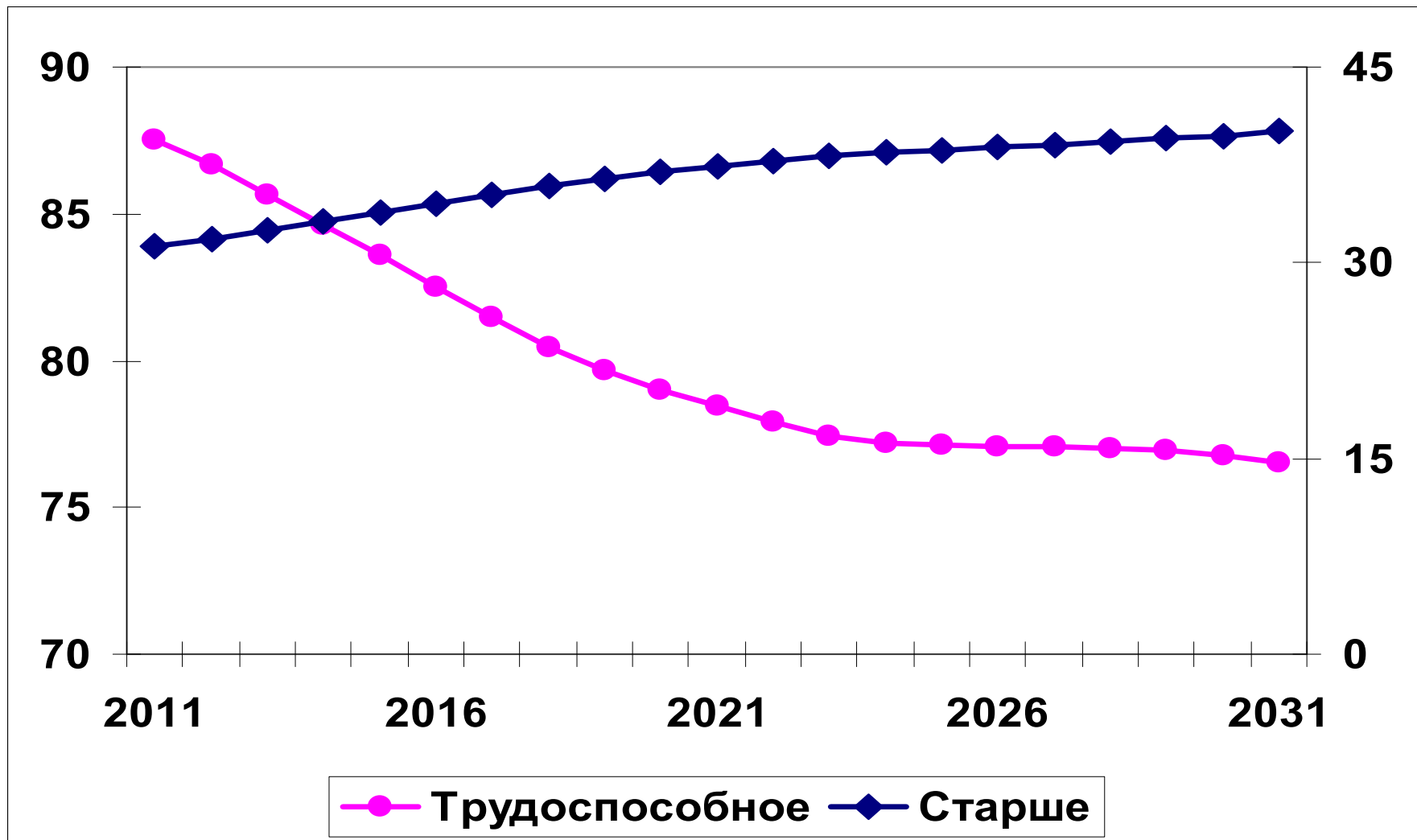
Расчетная ставка пенсионных взносов

При сохранении коэффициента замещения и трансферта

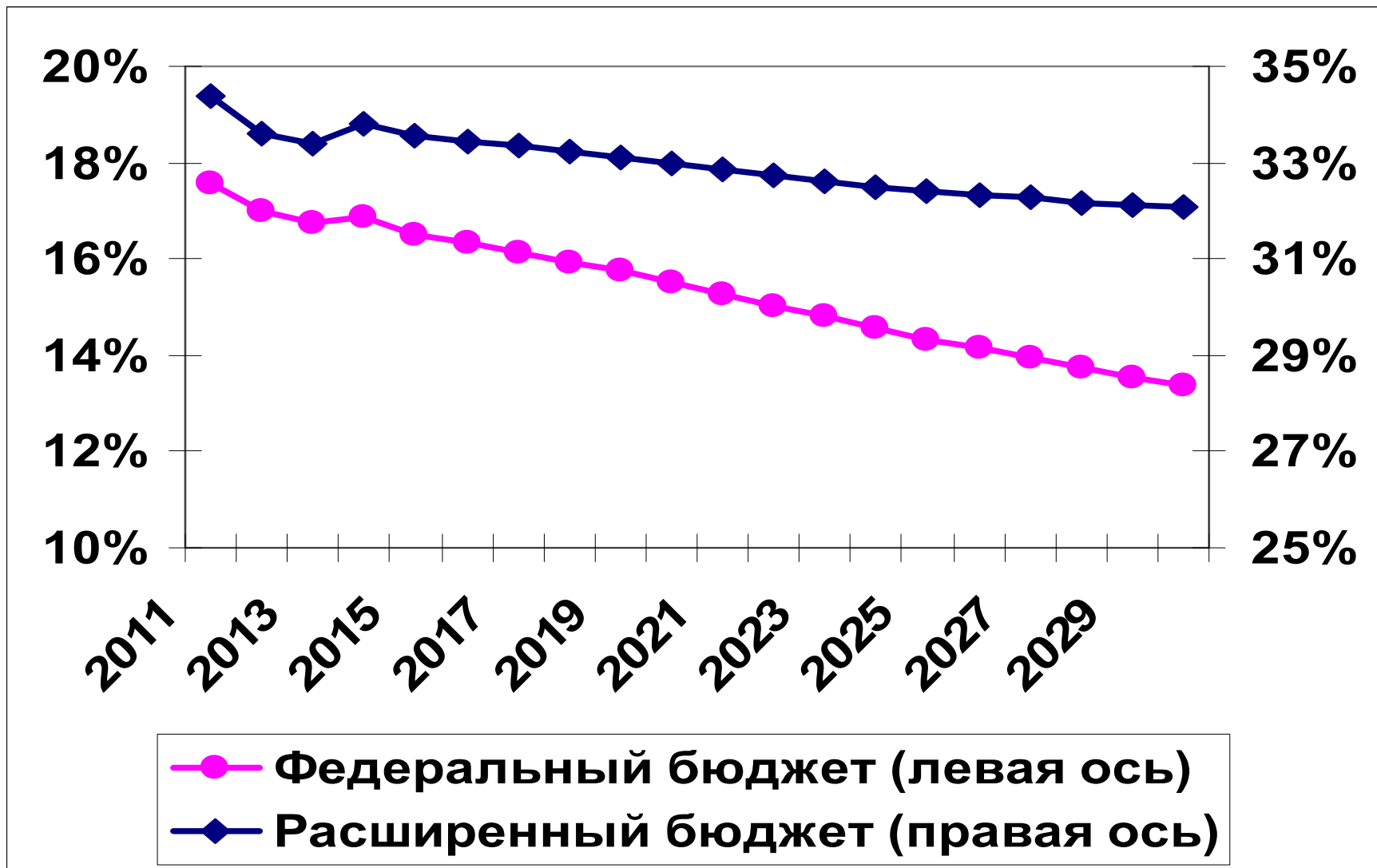


Демографический прогноз (млн.)

Росстат, 2010 г.



Прогноз бюджетных доходов (% ВВП)



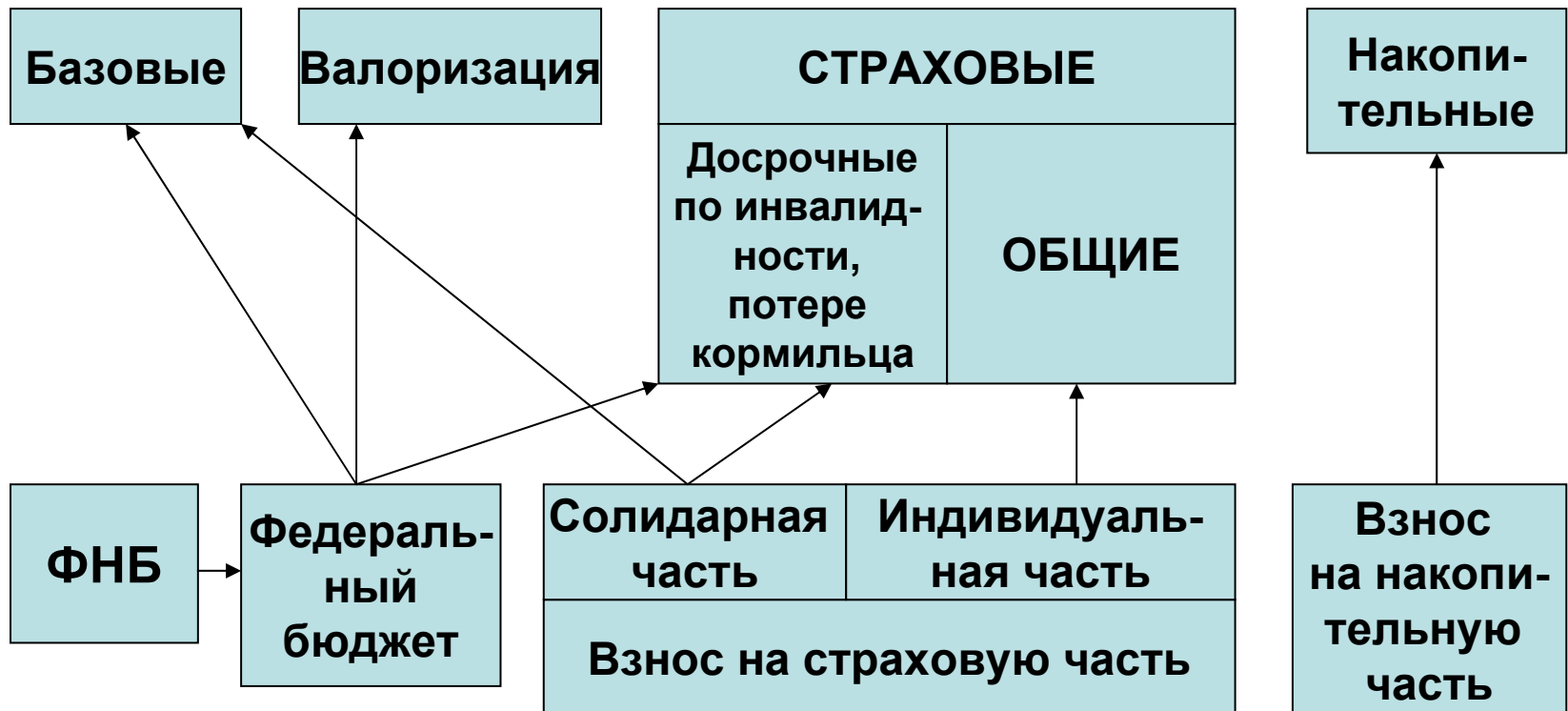
Ключевые задачи в пенсионной сфере

- 1. Предотвратить падение коэффициента замещения в условиях ухудшения демографических пропорций**
- 2. Создать четкую схему финансирования пенсий, обеспечивающую долгосрочную сбалансированность бюджета**
- 3. Поддерживать рекомендуемый МОТ уровень коэффициента замещения (40%).**

Инструменты достижения целей

- Решение проблемы досрочных пенсий,
- Разделение базовой и страховой пенсий и их источников финансирования.
- Более адресное предоставление базовых пенсий,
- Повышение пенсионного возраста,
- Повышение доходности накопительной компоненты,
- Развитие добровольного пенсионного страхования.

Система финансирования пенсий



Страны использующие только фокусированные базовые пенсии

<i>Развитые</i>	<i>Развивающиеся</i>
Австралия	Польша
Германия	Чили
Италия	Мексика
США	Перу
Финляндия	
Швеция	

Показатели длительности пребывания на пенсии

(1 из 2)

	Средний срок пребывания на пенсии		Соотношение между пребыванием на пенсии и условным стажем	
	М	Ж	М	Ж
<i>Развитые страны:</i>				
Великобритания	17	22,6	0,38	0,57
Германия	16,9	20,1	0,38	0,45
Испания	17,3	21,3	0,38	0,47
Италия	17,5	25,7	0,39	0,64
Франция	22,7	27	0,57	0,68
США	16,4	19,2	0,36	0,42
Япония	13,6	21,7	0,3	0,48
<i>В среднем по выборке</i>	<i>17,3</i>	<i>22,5</i>	<i>0,39</i>	<i>0,53</i>

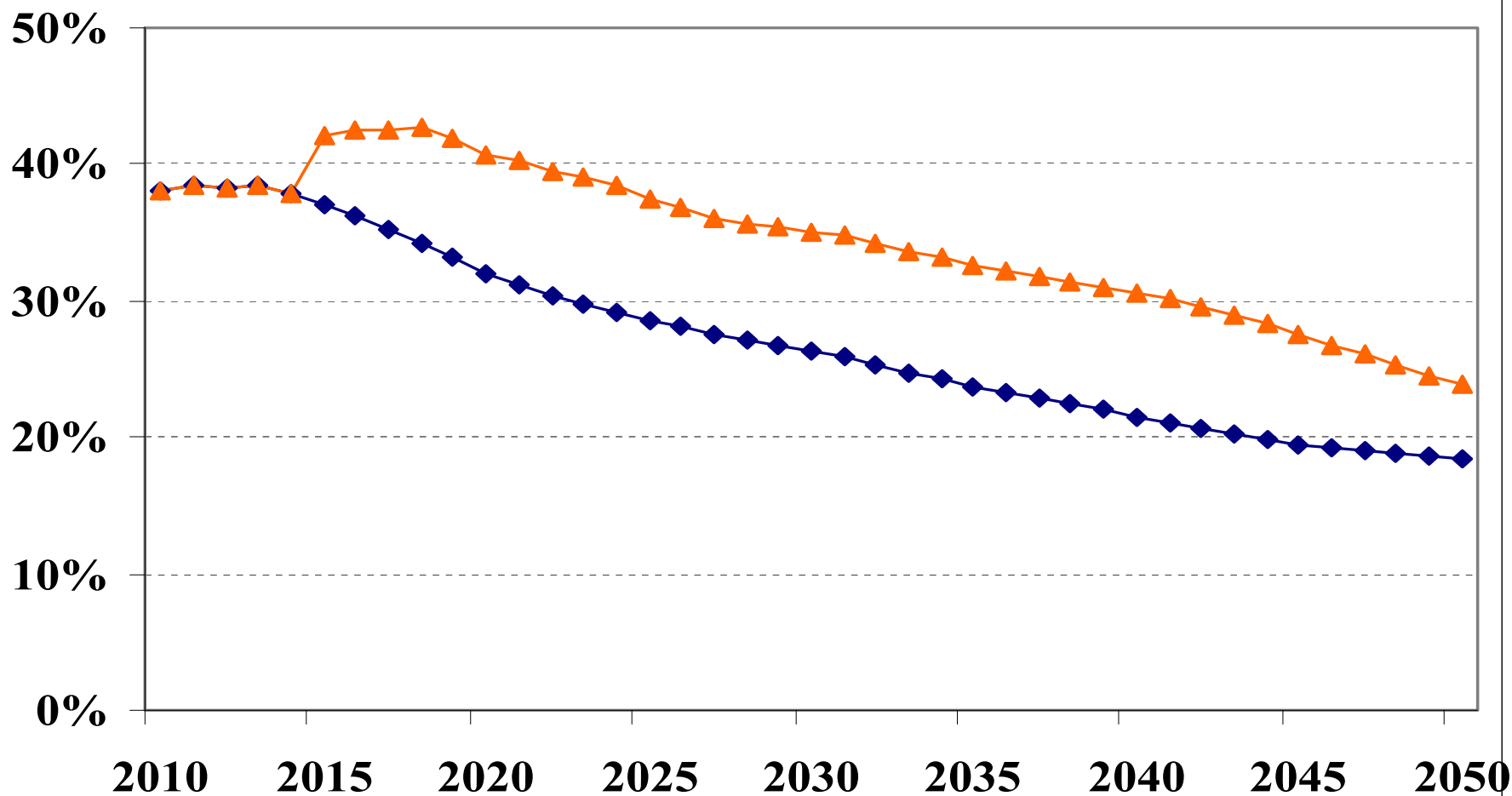
Показатели длительности пребывания на пенсии

	Средний срок пребывания на пенсии		Соотношение между пребыванием на пенсии и стажем	
	М	Ж	М	Ж
<i><u>Формирующиеся рынки:</u></i>				
Россия – факт	14.2	23.8	0.36	0.68
Россия – при возрасте 62/60	13.2	19.9	0.31	0.47
Венгрия	16.1	21.9	0.38	0.53
Мексика	9.1	8.7	0.20	0.19
Польша	14.4	23.6	0.32	0.59
Турция	14.6	15.7	0.37	0.41
Чехия	17.2	23.7	0.41	0.59
Ю.Корея	9.6	17.0	0.24	0.43
<i>В среднем по выборке (без России)</i>	<i>13.5</i>	<i>18.4</i>	<i>0.32</i>	<i>0.46</i>

Предлагаемое повышение пенсионного возраста

- **Повышение пенсионного возраста до 62 лет для мужчин и 60 лет для женщин.**
- **Предоставление права на досрочный выход на пенсию (в 60/55 лет).**
- **Предоставление такого права только при достаточно большом стаже (например 30-35 лет).**
- **Невозможность получать зарплату и пенсию вышедшим на пенсию досрочно.**

Изменение коэффициента замещения при повышении пенсионного возраста и отмене досрочной пенсии



—◆— При действующей системе —▲— При пенсионном возрасте 62/60

Реальная доходность накоплений в ВЭБ



◆ Текущая ● Накопленная

Реальная средняя доходность пенсионных фондов (данные ОЭСР)

<i>Развитые</i>	Период	%
Австралия	1990-2005	8.9
Великобритания	1982-2005	8.7
США	1988-2005	7.1
Канада	1990-2005	6.2
Швеция	1990-2005	6.2
Нидерланды	1993-2005	6.1
Япония	1990-2005	3.4
Гонконг	2000-2005	2.1
В среднем		6.1

<i>Развивающиеся</i>	Период	%
Уругвай	1997-2005	14.7
Перу	1994-2005	14.3
Боливия	1998-2005	10.1
Аргентина	1995-2005	9.7
Чили	1982-2005	9.5
Польша	2000-2005	8.7
Казахстан	1999-2005	7.9
Мексика	1998-2005	7.3
Бразилия	1995-2005	5.7
Венгрия	1998-2005	2.3
Чехия	1995-2005	1.0
В среднем		8.3

Страны со значимым добровольным пенсионным страхованием

	Обязательное	Добровольное
Великобритания	7.5	3.1
Канада	3.6	2.1
Бельгия	8.1	1.3
Португалия	7.5	1.0
Ю.Корея	1.3	0.9
Испания	7.8	0.6