

Ножницы власти

Если закрывать глаза на макроэкономические правила, кризисы приходят очень быстро

Евсей Гурвич, руководитель Экономической экспертной группы, заместитель председателя Общественного совета при Министерстве финансов РФ

Итоги прошедшего года неожиданно порадовали: впервые после кризиса бюджет исполнен с профицитом, Резервный фонд вновь начал расти. Значит ли это, что мы решили свои проблемы и можем жить спокойно?

Если опираться только на статистику, то ответ должен быть утвердительным. На фоне огромного суверенного долга многих зарубежных стран - 120% ВВП у Италии, 165% у Греции, 230% - у Японии - 10-процентный госдолг России выглядит более чем скромно. Конечно, грозящий европейский финансовый кризис может привести к падению цен на нефть и тем самым ударить по доходам бюджета. Однако сценарий, при котором нефть подешевеет надолго (более чем на год), и будет ниже \$90 за баррель, выглядит маловероятным. А в течение года бюджет вполне продержится за счет Резервного фонда.

Все хорошо? Не совсем так. Наши проблемы, в отличие от других стран, носят долгосрочный характер. Прогнозы бюджетных доходов и расходов напоминают ножницы. Доходы в процентах от ВВП будут падать из-за того, что отстает от остальных секторов добыча нефти. Прежде это компенсировалось удорожанием углеводородов, но сейчас даже самые оптимистичные прогнозы относительно мировой экономики не сулят устойчивого повышения цен на нефть и газ. С другой стороны, мы резко увеличили в 2010 году выплаты пенсионерам и планируем наращивать военные расходы. Сверх того, наша страна вступила в полосу длительного ухудшения демографических пропорций, что будет создавать дополнительное давление на бюджетную систему.

Беспокойство вызывают не только цифры, но и резкий поворот в бюджетной политике, который произошел в последние годы. Важнейшие решения переместились в плоскость <политической целесообразности>, оторвавшись от экономических реалий. Государство берет на себя новые обязательства, все меньше увязывая их с будущими возможностями бюджета. В период финансового кризиса в нашей стране, как и во многих других, временно <заморожено> действие бюджетных правил - т.е. ограничений на использование нефтегазовых доходов и величину дефицита. Но за рубежом это объяснялось необходимостью борьбы с кризисом, у нас же кризис скорее стал предлогом,

чтобы освободиться от финансовой дисциплины, сковывающей политически мотивированные расходы.

Это значит, что нам, как и зарубежным странам, требуется серьезное оздоровление бюджетной политики. Но в отличие от них это должно быть упреждающее оздоровление - пример европейских стран доказывает, что проще и <дешевле> заранее предотвратить финансовый кризис, чем потом с ним бороться. Не стоит самоуспокаиваться низкими показателями госдолга - напомним, что всего за три года Греция прошла путь от страны с высоким, но устойчивым долгом до положения государства-банкрота.

Резервы для бюджетной консолидации у нас есть. Необходимо, прежде всего, экономить на расходах, а не повышать налоги. Нет сомнений, что ликвидация <откатов> сэкономила бы минимум 2% ВВП. Надо восстановить бюджетные правила. Важно повышать и эффективность расходов - для этого, в частности, планируется перейти к <программному бюджету>, т.е. выделять деньги под решение конкретных задач (например, снижение заболеваемости до определенных целевых показателей). И, конечно же, нужна новая пенсионная реформа.

Но реализация этих задач упирается в серьезные политические и экономические интересы. Одни меры непопулярны у населения, другие, скорее всего, будут заблокированы как невыгодные бюрократии. Это не только общие соображения, но и реальный опыт - уже много раз красиво звучащие планы уходили в песок. Готова ли Россия к новому раунду борьбы за здравомыслие? Ставки в игре высоки - результаты будут определять развитие страны на много лет вперед.