

08.12.2017

<https://www.rg.ru/2017/12/07/v-rossii-sniziat-zavisimost-goskazny-ot-kolebanij-na-vneshnih-rynkah.html>

Какие средства хороши

"Российская газета" публикует сегодня главный экономический закон страны на ближайшие три года

Текст: Роман Маркелов

Российская газета - Федеральный выпуск №7445 (279)

11

В следующие три года финансовые власти страны намерены снизить зависимость госказны от колебаний на внешних рынках. При этом "дыра" в бюджете уже в 2018 году должна сократиться почти в два раза, а затем и вовсе "затянуться".

По плану конструкция бюджета должна простимулировать и экономический рост. Об этих и других особенностях [федерального бюджета 2018-2020 годов](#) в интервью "Российской газете" рассказал руководитель Экономической экспертной группы Евсей Гурвич.

Евсей Томович, этот бюджет уже не раз называли бюджетом роста и представители минфина, и депутаты. Как бы назвали его вы?

Евсей Гурвич: Я бы назвал его бюджетом надежности и устойчивости. Во втором полугодии 2014 года цены на нефть упали больше, чем вдвое. Сейчас они, конечно, повысились, но все равно остаются почти в два раза ниже, чем были до падения (тогда нефть стоила 105-110 долларов за баррель). Плюс ожидается, что к середине 2018 года нефтяные цены опять вернуться на уровень не выше 50 долларов за баррель. Поэтому актуальной остается задача адаптировать бюджетные параметры к новым условиям. Неприятная действительность состоит в том, что к 2020 году нефтегазовые доходы в процентах от ВВП падают вдвое. Если в 2014 году они составляли 9,4 процента ВВП, то в 2020 году ожидается наоборот - 4,9 процента. Таким образом, теряются примерно 4,5 процентных пункта ВВП. Это очень серьезная проблема.

К тому же, чтобы адаптация к "дешевой нефти" проходила сравнительно гладко, была использована большая часть накопленных ранее средств Резервного фонда. За три года, прошедшие после падения цен на нефть, удалось в основном решить возникшие проблемы, в предстоящие три года они уже будут решены полностью. Будет восстановлена бюджетная сбалансированность и найдены дополнительные резервы на случай резкого снижения нефтяных цен.

Например, поможет объединение Резервного фонда и Фонда национального благосостояния (ФНБ). Так что средства ФНБ могут теперь тоже использоваться как страховочные. Кроме того, вводится новое бюджетное правило, которое тоже является важной частью конструкции устойчивости. Мы видели, что в нынешнем году начался серьезный приток внешних инвестиций на рынок госдолга - это говорит о том, что инвесторы оценивают макроэкономическую ситуацию в России как очень устойчивую. Это говорит о том, что правительству и Банку России удалось решить очень важную задачу - вновь завоевать доверие инвесторов, без которого бесполезно рассчитывать на возобновление экономического роста.

Как вы оцениваете структуру доходов и расходов принятого бюджета?

Евсей Гурвич: В принципе, в конструкции бюджета задача становления стабильности решается уже к 2019 году. И вообще-то следующим этапом было бы естественно сделать совершенствование структуры расходов - увеличить долю производительных расходов, поддерживающих рост производства (таких как инвестиции в транспортную инфраструктуру, образование, здравоохранение) за счет других, не работающих на будущее статей. В бюджете на 2018-2020 годы структура расходов меняется сравнительно мало.

С другой стороны, самого по себе изменения структуры расходов недостаточно, оно будет работать лишь в том случае, если будет поддерживаться необходимыми структурными реформами. Думаю, в 2018 году будут приняты решения по проведению таких реформ и по совершенствованию структуры бюджетных расходов. И реально работа в этом направлении начнется в 2020 году.

Введение адресной поддержки нуждающимся, о которой все чаще говорят представители минфина, можно назвать одной из ключевых структурных реформ?

Евсей Гурвич: Безусловно. Но этот процесс потребует много времени, и вряд ли он даже завершится в ближайшие три года. Проблема в том, что многие льготы и выплаты у нас действуют просто по категориям населения. Например, какие-то выплаты могут распространяться на всех матерей с детьми независимо от доходов семьи. То есть может и на семью олигарха распространяться поддержка. Однако в большинстве стран поддержка предоставляется конкретно нуждающимся. То есть не категориям - пожилым или семьям с детьми - а тем, кто входит в эту категорию и действительно относится к нуждающимся.

Правительству и Банку России удалось решить очень важную задачу - вновь завоевать доверие инвесторов

Бюджетное правило с ценой отсечения нефти 40 долларов за баррель начнет действовать уже с 1 января. Это приемлемый уровень отсечения или его можно было бы сделать выше?

Евсей Гурвич: Если бы в Резервном фонде сейчас было накоплено, скажем, десять, а лучше пятнадцать процентов ВВП, то я бы поддержал принятие более высокой цены отсечения. Но изначально предполагалось, что уже в этом году фонд будет полностью исчерпан. Благодаря тому, что цена на нефть оказалась выше прогнозной, что-то в нем, конечно, останется, но даже если взять оставшиеся средства Резервного фонда и не инвестированные средства ФНБ, то это совсем невысокие показатели. То есть это явно недостаточная страховка от рисков. Наш бюджет, к сожалению, все еще зависит от внешней конъюнктуры, это большой риск для всей экономики. Поэтому нам нужно накопить "подушку безопасности" хотя бы минимум в семь, а лучше в 10 процентов ВВП. После этого уже можно будет подумать и о повышении цены отсечения нефти в бюджетном правиле.

Может ли что-то помешать планам по выходу на бездефицитный бюджет с 2019 года?

Евсей Гурвич: В бюджете на ближайшую трехлетку предусмотрено, что к 2019 году у нас дефицит останется только в размере обслуживания долга. А помешать этому прежде всего может любая кризисная ситуация, которая, как обычно, выражается у нас в падении цен на нефть. Никто его пока не ожидает, но мы уже хорошо знаем, что цены на нефть часто падают непредсказуемо.

Поправки

Как верстали бюджет

По традиции, во время прохождения второго чтения в Госдуме проект федерального бюджета на будущую трехлетку претерпел изменения. Всего было предложено внести в него 586 поправок, из которых большую часть - 406 поправок - депутаты рекомендовали учесть.

36 процентов расходов в редакции федерального бюджета на 2018-2020 годы приходится на социальную сферу

Основная цель, которую ставили власти, верстая бюджет, - это стимулирование экономического роста и восстановление доходов населения, которые упали в том числе из-за снижения цен на нефть. "Только на 2018 год было предложено перераспределить почти триллион рублей. Это очень существенная сумма в рамках бюджета", - говорил глава Комитета Госдумы по бюджету и налогам Андрей Макаров. Он посчитал, что в текущем документе "удалось сбалансировать интересы людей, развития гражданского общества, обороноспособности страны".

Параметры бюджета, сформированные на основе новых бюджетных правил, говорят о попытке перейти к политике бюджетной экономии, указывали эксперты РАНХиГС и Института Гайдара. Удержание расходов примерно на уровне 2017 года может позитивно сказаться на улучшении бюджетной устойчивости, считают они, хотя более вероятным им представляется другой сценарий: "Параметры федерального бюджета могут быть существенно скорректированы в дальнейшем для решения задач, которые будут поставлены руководством

страны в рамках нового политического цикла. Подобная корректировка может затронуть уже бюджет 2018 года. Примером такой политики в нынешнем политико-деловом цикле являются майские указы президента. С учетом этого заниженные оценки доходов и расходов оставляют резерв для принятия новых расходных обязательств, и реальный уровень расходов федерального бюджета, несмотря на новые бюджетные правила, может оказаться значительно выше запланированного в законопроекте объема".