

08.12.2017

<https://www.rg.ru/2017/12/07/v-rossii-sniziat-zavisimost-goskazny-ot-kolebanij-na-vneshnih-rynkah.html>

## Какие средства хороши

*"Российская газета" публикует сегодня главный экономический закон страны на ближайшие три года*

Текст: Роман Маркелов

Российская газета - Федеральный выпуск №7445 (279)

11

**В следующие три года финансовые власти страны намерены снизить зависимость госказны от колебаний на внешних рынках. При этом "дыра" в бюджете уже в 2018 году должна сократиться почти в два раза, а затем и вовсе "затянуться".**

По плану конструкция бюджета должна простимулировать и экономический рост. Об этих и других особенностях [федерального бюджета 2018-2020 годов](#) в интервью "Российской газете" рассказал руководитель Экономической экспертной группы Евсей Гурвич.

**Евсей Томович, этот бюджет уже не раз называли бюджетом роста и представители минфина, и депутаты. Как бы назвали его вы?**

**Евсей Гурвич:** Я бы назвал его бюджетом надежности и устойчивости. Во втором полугодии 2014 года цены на нефть упали больше, чем вдвое. Сейчас они, конечно, повысились, но все равно остаются почти в два раза ниже, чем были до падения (тогда нефть стоила 105-110 долларов за баррель). Плюс ожидается, что к середине 2018 года нефтяные цены опять вернуться на уровень не выше 50 долларов за баррель. Поэтому актуальной остается задача адаптировать бюджетные параметры к новым условиям. Неприятная действительность состоит в том, что к 2020 году нефтегазовые доходы в процентах от ВВП падают вдвое. Если в 2014 году они составляли 9,4 процента ВВП, то в 2020 году ожидается наоборот - 4,9 процента. Таким образом, теряются примерно 4,5 процентных пункта ВВП. Это очень серьезная проблема.

К тому же, чтобы адаптация к "дешевой нефти" проходила сравнительно гладко, была использована большая часть накопленных ранее средств Резервного фонда. За три года, прошедшие после падения цен на нефть, удалось в основном решить возникшие проблемы, в предстоящие три года они уже будут решены полностью. Будет восстановлена бюджетная сбалансированность и найдены дополнительные резервы на случай резкого снижения нефтяных цен.

Например, поможет объединение Резервного фонда и Фонда национального благосостояния (ФНБ). Так что средства ФНБ могут теперь тоже использоваться как страховочные. Кроме того, вводится новое бюджетное правило, которое тоже является важной частью конструкции устойчивости. Мы видели, что в нынешнем году начался серьезный приток внешних инвестиций на рынок госдолга - это говорит о том, что инвесторы оценивают макроэкономическую ситуацию в России как очень устойчивую. Это говорит о том, что правительству и Банку России удалось решить очень важную задачу - вновь завоевать доверие инвесторов, без которого бесполезно рассчитывать на возобновление экономического роста.

### **Как вы оцениваете структуру доходов и расходов принятого бюджета?**

**Евсей Гурвич:** В принципе, в конструкции бюджета задача становления стабильности решается уже к 2019 году. И вообще-то следующим этапом было бы естественно сделать совершенствование структуры расходов - увеличить долю производительных расходов, поддерживающих рост производства (таких как инвестиции в транспортную инфраструктуру, образование, здравоохранение) за счет других, не работающих на будущее статей. В бюджете на 2018-2020 годы структура расходов меняется сравнительно мало.

С другой стороны, самого по себе изменения структуры расходов недостаточно, оно будет работать лишь в том случае, если будет поддерживаться необходимыми структурными реформами. Думаю, в 2018 году будут приняты решения по проведению таких реформ и по совершенствованию структуры бюджетных расходов. И реально работа в этом направлении начнется в 2020 году.

### **Введение адресной поддержки нуждающимся, о которой все чаще говорят представители минфина, можно назвать одной из ключевых структурных реформ?**

**Евсей Гурвич:** Безусловно. Но этот процесс потребует много времени, и вряд ли он даже завершится в ближайшие три года. Проблема в том, что многие льготы и выплаты у нас действуют просто по категориям населения. Например, какие-то выплаты могут распространяться на всех матерей с детьми независимо от доходов семьи. То есть может и на семью олигарха распространяться поддержка. Однако в большинстве стран поддержка предоставляется конкретно нуждающимся. То есть не категориям - пожилым или семьям с детьми - а тем, кто входит в эту категорию и действительно относится к нуждающимся.

*Правительству и Банку России удалось решить очень важную задачу - вновь завоевать доверие инвесторов*

**Бюджетное правило с ценой отсечения нефти 40 долларов за баррель начнет действовать уже с 1 января. Это приемлемый уровень отсечения или его можно было бы сделать выше?**

**Евсей Гурвич:** Если бы в Резервном фонде сейчас было накоплено, скажем, десять, а лучше пятнадцать процентов ВВП, то я бы поддержал принятие более высокой цены отсечения. Но изначально предполагалось, что уже в этом году фонд будет полностью исчерпан. Благодаря тому, что цена на нефть оказалась выше прогнозной, что-то в нем, конечно, останется, но даже если взять оставшиеся средства Резервного фонда и не инвестированные средства ФНБ, то это совсем невысокие показатели. То есть это явно недостаточная страховка от рисков. Наш бюджет, к сожалению, все еще зависит от внешней конъюнктуры, это большой риск для всей экономики. Поэтому нам нужно накопить "подушку безопасности" хотя бы минимум в семь, а лучше в 10 процентов ВВП. После этого уже можно будет подумать и о повышении цены отсечения нефти в бюджетном правиле.

**Может ли что-то помешать планам по выходу на бездефицитный бюджет с 2019 года?**

**Евсей Гурвич:** В бюджете на ближайшую трехлетку предусмотрено, что к 2019 году у нас дефицит останется только в размере обслуживания долга. А помешать этому прежде всего может любая кризисная ситуация, которая, как обычно, выражается у нас в падении цен на нефть. Никто его пока не ожидает, но мы уже хорошо знаем, что цены на нефть часто падают непредсказуемо.

## **Поправки**

### **Как верстали бюджет**

По традиции, во время прохождения второго чтения в Госдуме проект федерального бюджета на будущую трехлетку претерпел изменения. Всего было предложено внести в него 586 поправок, из которых большую часть - 406 поправок - депутаты рекомендовали учесть.

*36 процентов расходов в редакции федерального бюджета на 2018-2020 годы приходится на социальную сферу*

Основная цель, которую ставили власти, верстая бюджет, - это стимулирование экономического роста и восстановление доходов населения, которые упали в том числе из-за снижения цен на нефть. "Только на 2018 год было предложено перераспределить почти триллион рублей. Это очень существенная сумма в рамках бюджета", - говорил глава Комитета Госдумы по бюджету и налогам Андрей Макаров. Он посчитал, что в текущем документе "удалось сбалансировать интересы людей, развития гражданского общества, обороноспособности страны".

Параметры бюджета, сформированные на основе новых бюджетных правил, говорят о попытке перейти к политике бюджетной экономии, указывали эксперты РАНХиГС и Института Гайдара. Удержание расходов примерно на уровне 2017 года может позитивно сказаться на улучшении бюджетной устойчивости, считают они, хотя более вероятным им представляется другой сценарий: "Параметры федерального бюджета могут быть существенно скорректированы в дальнейшем для решения задач, которые будут поставлены руководством

страны в рамках нового политического цикла. Подобная корректировка может затронуть уже бюджет 2018 года. Примером такой политики в нынешнем политико-деловом цикле являются майские указы президента. С учетом этого заниженные оценки доходов и расходов оставляют резерв для принятия новых расходных обязательств, и реальный уровень расходов федерального бюджета, несмотря на новые бюджетные правила, может оказаться значительно выше запланированного в законопроекте объема".