

<http://m.rg.ru/2016/01/27/gurvich.html>

## Триллионы на выход

*Бюджет в 2016 году может потерять около 20 процентов доходов*

26.01.2016

Игорь Зубков

*Если нефть упадет до 25 долларов за баррель, весь Резервный фонд будет истрачен в этом году. Или же придется сокращать расходы гораздо больше, чем на 10 процентов, о которых заявляло министерство финансов. О превратностях бюджета при низких ценах на сырье "РГ" рассказал руководитель Экономической экспертной группы, заместитель председателя Общественного совета при минфине Евсей Гурвич.*

**Евсей Томович, почему вы делаете такой акцент на цене нефти 25 долларов? Почему не 30?**

**Евсей Гурвич:** Считаю, что именно 25 долларов за баррель нужно рассматривать как экстраординарную ситуацию. Это будет означать почти четырехкратное снижение цены за два года. Такого никогда еще не было.

И это приведет к тому, что в дополнение к запланированному дефициту в три процента ВВП прибавятся еще порядка трех триллионов рублей выпадающих нефтегазовых доходов.

**Но дефицит можно покрыть средствами Резервного фонда.**

**Евсей Гурвич:** Нет. Даже при полной мобилизации остатков Резервного фонда все равно потребуется дополнительное сокращение расходов, использование всех возможных источников, в том числе, возможно, части Фонда национального благосостояния.

**Этот год последний, когда резервные фонды могут тратиться в больших объемах. Нужно возвращаться к пополнению резервов. Но как это сделать, если низкие цены на сырье на годы? Новое бюджетное правило?**

**Евсей Гурвич:** Это актуальный вопрос. Бюджетные правила нам необходимы, но нужно усвоить опыт их применения. Он состоит в том, что мы недооценили возможность быстрого изменения цен на нефть. На правительство было большое давление, упрекали, что оно перестраховывается, занижает прогнозы бюджетных расходов, слишком много накапливает в нефтяных фондах. В реальности мы видим, что, наоборот, мы накопили слишком мало отчасти из-за этого давления, из-за того, что правительству приходилось идти на компромиссы.

Поэтому, я думаю, параллельно с внесением корректировок в текущий бюджет нужно будет разрабатывать новые бюджетные правила, более жесткие, более бескомпромиссные, которые смогут лучше защищать нашу экономику от шоков внешней конъюнктуры.

**Так при какой цене барреля нефтегазовые доходы должны снова откладываться в резерв?**

**Евсей Гурвич:** Нужно откладывать часть бюджетных доходов, когда цены на нефть выше их долгосрочного среднего уровня. Возможны разные варианты определения этого уровня, например, не рассчитывать эту цену за какой-то предшествующий промежуток времени, а определить ее в качестве постоянной величины. Или же ориентироваться не на цены предыдущих лет, а на прогноз цен.

**Все сходятся на том, что отчисления в Резервный фонд должны идти, когда нефть дороже 50 долларов за баррель. Бюджет текущего года нужно спешить пересматривать?**

**Евсей Гурвич:** Скорее всего правительство, как в прошлом году, примет новую версию бюджета через несколько месяцев после начала года. Тогда это произошло в апреле. Фигурирующая в нынешнем варианте цена на нефть в 50 долларов сегодня выглядит явно завышенной, ее нужно снизить как минимум до 40, если не до 30 долларов.

**А не получится, что мы опять слишком оптимистично подойдем к оценке доходов?**

**Евсей Гурвич:** Может быть, поэтому обязательно нужно иметь план "Б", рассчитанный на еще более неблагоприятную конъюнктуру. Текущая цена уже близка к 25 долларам за баррель, значит, мы должны быть готовыми даже к такой экстремальной ситуации. Хотя по большинству прогнозов во втором полугодии ситуация должна улечься.

**Но тогда одного сокращения незащищенных статей расходов на 10 процентов, которое фактически уже началось, недостаточно?**

**Евсей Гурвич:** Даже при среднегодовой цене в 40 долларов за баррель сокращение расходов на 10 процентов не полностью компенсирует потери доходов.

Они составят в этом случае, по нашим оценкам, 1,1 триллиона рублей. Возможно, часть из этого будет профинансирована за счет неиспользованных остатков прошлого года, еще каких-то резервов. При более глубоком падении цен на нефть может потребоваться дополнительное снижение расходов.

**Правительство, эксперты говорят, что нужно сокращать именно неэффективные траты. А есть понимание, что под ними имеется в виду?**

**Евсей Гурвич:** Понимание есть. Министерство финансов определило критерии в докладе об основных направлениях повышения эффективности расходов федерального бюджета. Но это требует планомерной работы в спокойных условиях. А когда в таком экстренном порядке приходится пересматривать бюджет, то тогда отчасти снижаются те расходы, которые легче всего сократить.

**То, что можно просто не начинать?**

**Евсей Гурвич:** Да, легче, например, перенести в будущее запуск новых инвестиционных проектов. В принципе, я думаю, в нынешней ситуации можно отложить расходы, связанные с инвестиционными проектами, на год-два.

**Вы видите возможности иного маневра, например, еще большего увеличения налоговой нагрузки на нефтегазовые компании?**

**Евсей Гурвич:** Я думаю, что в те поправки, которые сейчас готовятся, это не войдет. Нужно избегать экстраординарных изменений в налоговом законодательстве. Собственно, Бюджетный кодекс не допускает изменений налоговых условий внутри года. Да и президент обещал бизнесу не повышать налоговую нагрузку на него по крайней мере до 2018 года.

**Есть огромный объем накопившихся недоимок по таможенным пошлинам, налогам. Может, правительству обратиться к этим скрытым резервам?**

**Евсей Гурвич:** Эти недоимки по большей части вызваны объективными условиями. Многие компании, банки оказались в непростом положении. Поэтому дополнительное давление на должников бюджета вряд ли даст большой эффект.

**А приватизация?**

**Евсей Гурвич:** Приватизацию нужно было проводить в период дорогой нефти, но тогда она была провалена: в 2012 - 2013 годах продажа принадлежащих государству активов вместо планировавшихся 728 миллиардов рублей дала в федеральный бюджет лишь 86 миллиардов. Сейчас выгодно продать эти активы, конечно, будет очень трудно. Не думаю, что это внесет очень весомый вклад в решение нынешних бюджетных проблем.

#### **ДИНАМИКА СРЕДНЕГОДОВЫХ ЦЕН НА НЕФТЬ BRENT, ДОЛЛ./БАРР.**

Источник: IMF, Минфин РФ

