

<http://www.profile.ru/items/?item=30452>

ЭКОНОМИКА И БИЗНЕС

№24(675) от 28.06.2010

Владимир Емельяненко

ПЕРЕХОДНЫЙ ВОЗРАСТ

Жаркие дебаты по поводу возраста выхода на пенсию продолжаются. Но итог их очевиден: уходить на заслуженный отдых россиянам придется позже, чем сейчас.

Растущий дефицит Пенсионного фонда и старение нации объективно ведут Россию к повышению пенсионного возраста. Вопрос лишь в том, на сколько и когда. Как стало известно "Профилю", правительство и команда президента рассматривают два варианта. **Первый, умеренный, отстаивает его автор Евсей Гурвич, научный руководитель проекта "Экономическая экспертная группа" при правительстве. Он предлагает поднять возрастной ценз выхода на пенсию до 62,5 лет и для мужчин, и для женщин в течение ближайших десяти лет (сейчас - 60 и 55 лет соответственно). Евсей Гурвич готов при этом уступить в "женском вопросе", соглашаясь с уровнем в 60 лет.** Автор второго, радикального, варианта - Сергей Шаталов, заместитель министра финансов. Он последовательно отстаивает формулу: и мужчины, и женщины должны выходить на пенсию в 65 лет.

Независимо от того, чей подход на вооружение примет государство, очередная пенсионная реформа начнется не позже, чем через пять, максимум - через семь лет.

ХУДАЯ КОПИЛКА

Прогнозируемая средняя продолжительность жизни в разных странах к 2015 году

| | |
|----------------|---------|
| Россия | 75 лет |
| Украина | 73 года |
| Чехия | 79 лет |
| США | 81 год |
| Германия | 83 года |
| Великобритания | 82 года |
| Япония | 87 лет |

Источник: ООН, Росстат, ЮНЕСКО.

Прогнозируемая средняя продолжительность жизни в разных странах к 2015 году

| | |
|----------------|---------|
| Россия | 75 лет |
| Украина | 73 года |
| Чехия | 79 лет |
| США | 81 год |
| Германия | 83 года |
| Великобритания | 82 года |
| Япония | 87 лет |

Источник: ООН, Росстат, ЮНЕСКО.

В России планка средних пенсионных выплат, по данным Росстата, держится на уровне 37-40% от средней зарплаты, если брать только ее белую часть, или 27-30% от реального дохода, включающего и серые выплаты, поясняют в Институте общественного проектирования. Стандарт развитых стран - не ниже 40%, есть и значительно более высокий уровень. Стоит добавить, что и зарплаты у нас иные, чем в Старой Европе и США. Словом, пенсии у нас маленькие. Однако, по оценкам Михаила Дмитриева, президента Центра стратегических разработок, уже в 2015 году средний размер пенсий сократится до уровня 1995 года - 25-30% - даже по отношению к легальным заработкам, а затем упадет еще ниже. Пока Пенсионный фонд (ПФ РФ), которому постоянно не хватает средств, латает дыры за счет федерального бюджета, Резервного фонда и Фонда национального благосостояния. Однако, как прогнозируют эксперты, первый фонд будет опустошен уже в 2011 году, а второй - через три-четыре года. Дефицит ПФ РФ растет быстро: в 2011 году он составит 946,4 млрд рублей, а в 2012-м - 1,07 трлн. Таким образом, главный резерв сохранения уровня доходов пенсионной системы будет исчерпан, а показатель налоговой нагрузки на фонд оплаты труда в России окажется одним из самых высоких среди стран, имеющих пенсионную систему. "Пенсионный фонд работает как кризисный паровоз, - считает Олег Иншаков, член Общественной палаты, - ежемесячные отчисления тут же направляются на выплату пенсий". То есть ничего не накапливается, уточняет эксперт. В 2010 году на покрытие дефицита уже выделено 1 трлн рублей. При этом незавершенность пенсионной реформы и низкий уровень зарплат не позволяют работающим делать дополнительные личные страховые взносы.

"Пенсионный фонд в ближайшие десять лет будет только истощаться, - уверена Оксана Синявская, заместитель директора Независимо-го института социальной политики (НИСП). - Частично это связано с увеличением накопительной составляющей в пенсионных отчислениях, но ключевая причина все же в демографии". Сегодня страна платит пенсию за счет взносов работающих, которых пока почти вдвое больше, чем пенсионеров: 70 млн на 36 млн человек. Но ситуация меняется, и в 2030 году их число сравняется, говорит Синявская.

Повышение нагрузки по социальным отчислениям до 34% в 2011 году - мера вынужденная, других способов закрыть брешь государство пока не нашло.

И в Центре стратегических разработок, и в НИСПе считают, что проблему нужно решать комплексно: помимо повышения социальных взносов нужно резко увеличить рождаемость и - никуда от этого не деться - поднять порог выхода на пенсию.

КОГДА И ВО СКОЛЬКО?

Пенсии в странах Европы: разрыв в годах

| Страна | Мужчины | Женщины |
|----------------|---------|---------|
| Россия | 60 | 55 |
| Казахстан | 63 | 58 |
| Франция | 62,5 | 62,5 |
| Великобритания | 65 | 60 |
| Италия | 65 | 60 |
| Грузия | 65 | 60 |
| Польша | 65 | 60 |
| Германия | 67 | 65 |
| США | 65 | 65 |
| Норвегия | 67 | 67 |
| Япония | 70 | 70 |

Возраст выхода на пенсию в разных странах

| Страна | Мужчины | Женщины |
|----------------|-----------|-----------|
| Россия | 60 | 55 |
| Казахстан | 63 | 58 |
| Франция | 62,5 | 62,5 |
| Великобритания | 65 | 60 |
| Италия | 65 | 60 |
| Грузия | 65 | 60 |
| Польша | 65 | 60 |
| Германия | 67 | 65 |
| США | 65 | 65 |
| Норвегия | 67 | 67 |
| Япония | 70 | 70 |

Источник: Общественная палата РФ.

То, что народ не хочет повышения пенсионного возраста, доказывать не нужно. Как свидетельствуют опросы, от 79% (Фонд "Общественное мнение") до 88% (ВЦИОМ) россиян

категорически против этого. Между тем в России самый низкий пенсионный возраст в мире - 55 лет для женщин и 60 для мужчин. А с учетом льготников средний возраст назначения пенсии - 54,3 года у мужчин и 51,5 у женщин. В то время как в развитых экономиках люди достигают пенсионного возраста в 65-67 лет, а в странах с формирующимся рынком - в 62-63 года.

"Пора заканчивать с мифом о том, что у нас люди не доживают до пенсии, - убежден Евсей Гурвич, - у нас средний срок пребывания на пенсии для мужчин составляет 14,2 года, что меньше, чем в развитых странах, но больше, чем в развивающихся. Женщины в среднем на пенсии живут 23 года. Это выше среднестатистической отметки развитых стран". Эксперт уверен, что постепенно пенсионный возраст надо поднимать - до 62-63 лет.

В том, что процесс должен быть постепенным, не сомневается и Евгений Гонтмахер, заместитель директора Института мировой экономики РАН: "Одномоментно повышать пенсионный возраст бессмысленно, и дело не в продолжительности жизни, а в состоянии здоровья населения". Гонтмахер предвидит, что при резком повышении пенсионного возраста люди, страдающие хроническими заболеваниями, станут искать способы обойти закон. Они начнут чаще уходить на пенсию по инвалидности и по льготным категориям. Поэтому сначала надо подготовить базу для продления трудовой активности - поднять уровень стандартов медицинского обслуживания. Надо к тому же наладить систему профессиональной переподготовки пожилых людей. Ведь кадры предпенсионного возраста в целом неконкурентоспособны на рынке труда, говорит Евгений Гонтмахер. Более жесткое развитие событий, по шаталовскому варианту, предусматривает старт реформы уже с 2014 года и повышение за 7-10 лет возраста выхода на пенсию до 65 лет для всех.

Одновременно обсуждаются меры, которые сделали бы выгодным как можно более позднее обращение за пенсией. Например, в Минфине предлагают такую модель. Те, кому пенсия будет назначена раньше срока (по желанию или по болезни), ее начислят с дисконтом. Те, кто согласится выйти на пенсию позже установленного срока, наоборот, получают надбавку. Одновременно группа Сергея Шаталова, которую в кулуарах называют "ликвидаторами", составляет списки резкого сокращения вредных производств и переноса дополнительного налогового бремени на работодателей.

Ситуация становится все жестче, кризис усугубил проблемы Пенсионного фонда, и у варианта Сергея Шаталова появляется все больше шансов. Поначалу эксперты обеих групп полагали, что процесс перехода начнется после 2018 года и затронет тех, кому сегодня 45-50 лет. Однако кризис скорректировал их расчеты. Сегодня разработчики реформы склоняются к тому, что реформирование надо начинать не позже 2014 года, охватывая и 38-45-летних.