

"Российская газета" Центральный выпуск №4799 от 26 ноября 2008 г.

Везение бюджета

"Российская газета" публикует закон о главном финансовом документе страны на 2009 - 2011 годы

<http://www.rg.ru/2008/11/26/budget.html>

КОМПЕТЕНТНО

Евсей Гурвич, руководитель Экономической экспертной группы:

- Ближайшие три года станут испытанием на прочность бюджетной системы России. И она его выдержит, несмотря на мировой финансовый кризис и замедление темпов роста экономики.

Хотя на первый взгляд может показаться, что ситуация складывается довольно тревожная. Во-первых, бюджет "выстраивали" исходя из довольно высокой цены нефти - 95 долларов за баррель. В условиях кризиса ее стоимость уже упала ниже 55 долларов. И более низкие цены на нефть могут привести к потере 90-100 миллиардов долларов. Во-вторых, из-за кризиса сократится база многих налогов. Кроме того, для стимулирования экономики принято решение о существенном снижении налогового бремени на бизнес. Например, сокращение ставки налога на прибыль может стоить федеральному бюджету более 1 процента ВВП. В законе о бюджете доход от сбора налогов заложен в диапазоне 6,7-6,6 процента ВВП. А сейчас, по последним прогнозам, поступления могут составить 3-3,5 процента. Кроме того, вполне возможно, что к уже принятым решениям по выделению дополнительных средств на поддержку экономики добавятся новые меры. Во всем мире на противодействие кризису направляется все больше денег.

Однако можно с уверенностью сказать, что бюджет справится с "пиковой" нагрузкой. Снижение налоговой базы будет частично компенсировано более высоким курсом доллара: ясно, что он существенно превысит заложенную в бюджет на 2009 год величину 24,7. Это увеличит поступления в бюджет от экспортных пошлин и НДС на нефть, который привязан к обменному курсу.

В случае необходимости предполагается использовать средства Резервного фонда. Для этого приняты поправки в Бюджетный кодекс, которые позволят использовать средства фонда не только на финансирование нефтегазового трансферта, но и на другие цели. Планируется использовать до 500 миллиардов рублей из накопленных на сегодня в резервном фонде 3,5 триллиона рублей. Так что наша бюджетная система выдержит кризис и период снижения цен существенно на ней не отразится.

Как ожидается, мировой кризис может продолжиться примерно год, то есть 2009-й будет самым тяжелым. Предполагается, что в 2010 году завершится рецессия в ведущих странах мира и пойдет восстановление цен на международных сырьевых рынках. Согласно Международному энергетическому агентству, средняя цена за баррель за 2008-2015 годы составит 100 долларов. После трудного 2009 года может вновь начаться приток капитала на развивающиеся рынки, в том числе и в Россию. Так что состояние бюджета в 2010-2011 годы вызывает меньше беспокойства.

Важно в борьбе с кризисом не разрушить построенные бюджетные механизмы, уже показавшие свою жизнеспособность. В частности, поддерживая экономику в трудное время, мы должны думать и о необходимости сохранить достаточно средств в Резервном фонде и Фонде национального благосостояния, о том, чтобы не нагрузить бюджет чрезмерными

инвестиционными рисками, скрытыми и условными обязательствами. Сохранение макроэкономической стабильности крайне важно и в период кризиса, и после его завершения.

В целом бюджет предусматривает постепенное снижение расходов в процентах ВВП. Больше всего будут сокращены расходы на государственное управление: с 2,5 процента ВВП в 2008-м до 1,8 процента ВВП в 2011 году. Перед нами стоит задача существенно повысить эффективность государственных расходов, обеспечить достижение поставленных целей при меньших затратах. Представляется необходимым разработать программу повышения эффективности государственных расходов, выявив слабые места и резервы. В частности, нужно обратить внимание на потенциал энергосбережения в государственном секторе.

Если говорить о структуре расходов, то наибольший рост ассигнований предусмотрен на национальную экономику и в особенности в части трансфертов во внебюджетные фонды (прежде всего в Пенсионный фонд). Размеры таких трансфертов увеличиваются с 3,4 процента ВВП в 2008 году до 4,1 процента в 2011 году. Это говорит о том, что приоритетами бюджетной политики на предстоящую трехлетку будут национальная экономика и социальная политика.