

РОССИЙСКАЯ ГАЗЕТА

26 августа 2008

Проект бюджета на 2009 -2011 гг.

Компетентно

**Евсей Гурвич,
руководитель Экономической экспертной группы:**

- Одним из приоритетов расходов федерального бюджета в 2009-2011 годах становится поддержка пенсионной системы. По прогнозу минфина, к концу бюджетной трехлетки трансферт Пенсионному фонду составит 2,6 триллиона рублей, то есть почти 3,9 процента ВВП, тогда как в последние годы такая поддержка была примерно на уровне 3 процентов ВВП.

Уровень пенсий действительно нуждается в серьезном повышении. Однако увеличение их финансирования за счет общих доходов бюджета достаточно опасная тенденция. В будущем нам надо постараться определить приемлемую границу роста расходов бюджета на финансирование пенсий. Но в ближайшее время нам от этого не уйти: увеличение трансферта стало неизбежным следствием снижения эффективной ставки единого социального налога (ЕСН) и введения регрессивной шкалы налога, границы которой зафиксированы в рублях. Кроме того, мы стоим на пороге еще одной фундаментальной проблемы - увеличивается число пенсионеров, приходящихся на одного работника, платящего взносы. И поэтому разрыв между уровнем жизни работающего населения и пенсионеров в дальнейшем может увеличиться еще больше. Выходов из этой ситуации не так уж много: нужно либо увеличивать налоги, либо - пенсионный возраст, либо - наращивать поддержку пенсионной системы из бюджета. Все эти меры достаточно болезненны и, скорее всего, нам придется использовать какое-то их сочетание.

Кроме того, предлагается использовать для поддержки пенсионной системы средства Фонда национального благосостояния. Предполагается, что объем такой "помощи" составит 0,6 процента ВВП и она начнет выделяться уже в 2010 году. Обсуждаются и варианты реформирования пенсионной системы. Можно предположить, что реформа вместе с увеличением федеральных расходов позволит существенно ускорить рост пенсий и повысить соотношение пенсий к заработной плате. Правда, пока окончательно решение о выделении средств из Фонда национального благосостояния и механизмах реформы еще не принято.

Важная особенность бюджетных проектировок на 2009-2011 годы - снижение нефтегазовых доходов бюджета в процентах от ВВП. По прогнозу, в 2008 году нефтегазовые доходы выйдут на уровень 11,2 процента ВВП. Но уже в следующем году начнется их быстрое падение: постепенно будут снижаться цены на нефть (в 2009 году они прогнозируются на уровне 95 долларов за баррель, к 2011 году - 88 долларов за баррель), а темпы добычи и экспорт нефти и газа будут серьезно отставать от темпов роста ВВП. Кроме того, продолжается укрепление рубля. Вместе с тем нефтяные доходы остаются стабильными - чуть выше 12 процентов ВВП.

В этих условиях очень важно сохранить сбалансированность бюджетной системы и не допустить слишком большого роста расходов. По проекту бюджета, он будет достаточно сдержанным. Если в 2007 году рост расходов оказался рекордно большим и составил для федерального бюджета 28 процентов в реальном выражении, то за четыре года (с 2008 по 2011 год) средний реальный рост расходов выйдет на 7,1 процента. Таким образом, рост бюджетных расходов будет примерно соответствовать росту ВВП, что является нормальным условием сбалансированного развития. Это внесет существенный вклад в замедление инфляции, тогда как в 2007 году именно большой рост госрасходов стал одним из факторов, разогнавших рост цен.

Что же касается других расходов бюджета - а они еще будут уточняться в процессе работы над

документом в Госдуме, то, на мой взгляд, главным приоритетом должны служить вложения в человеческий капитал. Речь прежде всего идет о росте расходов на образование, здравоохранение. Они, конечно, остаются недофинансированными. Но параллельно надо реформировать механизмы расходования бюджетных средств в этих отраслях и совершенствовать управление ими.

Вероятно, будет поддерживаться на достигнутом высоком уровне рост государственных капитальных вложений в экономику. По данным минэкономразвития, они будут увеличиваться и дальше, причем не только в номинальном выражении.

Сейчас, как известно, идет также работа над концепцией долгосрочного социально-экономического развития страны до 2020 года, а в ее рамках и "пошагового плана действий" до 2012 года. Среди представителей экономического блока существуют разные подходы к тому, как должны соотноситься друг с другом этот документ и бюджет: должен ли финплан "подстраиваться" под концепцию, или наоборот. Мне кажется, здесь можно избежать противоречий - работа над этими документами должна вестись параллельно, чтобы, с одной стороны, поставленные цели были подкреплены возможностями бюджета, а с другой стороны, долгосрочный бюджет указывал необходимые направления реформ в государственном секторе.