

Не годом единым

Пенсионная реформа будет планироваться на 50-70 лет вперед

Евсей Гурвич,

руководитель Экономической экспертной группы:

- Первая новация, которая заметна в Бюджетном послании президента, ставится задача: с 2009 года при формировании трехлетних бюджетов учитывать основные параметры бюджетных прогнозов на 15-летний период, а по некоторым направлениям - и на более отдаленную перспективу.

В первую очередь это, конечно, относится к пенсионной реформе, которая должна прогнозироваться на 50 и даже 70 лет вперед. Замечу, что в прошлогоднем Бюджетном послании была идея перехода к 15-летнему прогнозированию, и в нынешнем содержится ее конкретизация. Такой переход необходим для страны, поскольку способен учесть не только текущую мировую конъюнктуру, но и ее динамику, а также структурные сдвиги в экономике.

В послании заявлен стратегически правильный подход к бюджетному прогнозированию: он позволяет определять суммарные предельные параметры бюджетных расходов. Нельзя не отметить требование существенно усовершенствовать пенсионную систему: это можно интерпретировать как неудовлетворенность системой существующей. Кроме того, из послания видно, что для этого необходимо движение "широким фронтом", включающее в себя и упорядочивание финансирования, и улучшение управления средствами Пенсионного фонда, доходность которых сейчас меньше уровня инфляции.

В послании также говорится, что должна быть создана система мониторинга эффективности государственных расходов, в том числе и госкорпораций, а уже разворачиваемая система бюджетирования по результату - получить дальнейшее развитие. А в целом четко указаны три расходных приоритета: развитие человеческого капитала, общественной инфраструктуры, в первую очередь транспортной, и финансирование научных и опытно-конструкторских разработок для стимулирования инновационной деятельности.

Очень важно, что в послании дано задание реформировать систему оплаты труда бюджетной сферы. Увеличивается степень свободы руководителей бюджетных организаций в формировании оплаты труда работников в сочетании с увеличением финансирования. Это начало создания системы действенных материальных стимулов для работников бюджетной сферы. Помимо этого, намечен существенный рост минимального размера оплаты труда и то, что уже в следующем году средний размер трудовой пенсии по старости должен превысить прожиточный минимум пенсионера.

Приоритет содействия переходу к инновационной экономике виден и в основных направлениях налоговой политики на 2009-2011 годы. Так, есть требование улучшать налоговые условия деятельности малого бизнеса, совершенствуя применение специальных налоговых режимов. А ведь известно, что зачастую "переносчиком" инноваций является именно малый бизнес. Что касается давнего и спорного вопроса о реформировании налога на добавленную стоимость, то в Бюджетном послании по сути принята формула, что стратегия и тактика снижения налогового бремени должны быть увязаны с параметрами бюджетного прогноза на 15-летнюю перспективу.