

# РОССИЙСКАЯ ГАЗЕТА

10.10.2006

## Бюджет до востребования

*Что может помешать планам, заложенным в основном экономическом законе страны*

Деньги отстают от реформ

Евсей Гурвич,

### РУКОВОДИТЕЛЬ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТНОЙ ГРУППЫ:

- Говоря об общих параметрах бюджета, стоит вспомнить, что в Бюджетном послании президента дается установка увеличивать непроцентные расходы в 2007 году и в среднесрочной перспективе "темпами, адекватными темпам роста экономики". Фактически такие расходы, скорректированные на инфляцию, возрастут на 17 процентов, то есть почти втрое больше, чем реальный объем ВВП.

Причем рост расходов предполагается в основном обеспечить планируемыми увеличением "не-нефтяных доходов" на 1,2 процента ВВП. Вспомним, что в предыдущие годы такие доходы устойчиво снижались.

Однако следует учесть, что в 2007 году правительство переходит от разрешительного к уведомительному порядку возмещения НДС экспортерам, можно ожидать дальнейшего снижения налоговых поступлений (по официальной оценке, потери составят 0,5 процента ВВП). Таким образом, планируемое увеличение не-нефтяных доходов требует существенного улучшения собираемости налогов.

Другим источником обеспечения растущих в 2007 году расходов станет существенное (более чем в полтора раза) повышение заложенной в бюджетные проектировки цены на нефть: она возрастает с 40 до 61 доллара за баррель. Еще сильнее (на 62 процента) повышаются прогнозные цены на газ. За счет этого бюджет (без учета Стабфонда) получает дополнительные ресурсы, составляющие более 1 процент ВВП. Принятый прогноз цен на нефть и газ выглядит достаточно правдоподобно, но все же стоит обратить внимание на то, что он превышает ожидаемый долгосрочный уровень таких цен (который для нефти в среднем составляет порядка 40 долларов за баррель).

В новом бюджете делается немало важных шагов для повышения результативности государственных расходов. Однако при безусловной важности выбранных приоритетов в решении поставленных проблем мне тоже видится некоторая несбалансированность.

Известно, например, что увеличение расходов на здравоохранение улучшает показатели состояния здоровья населения только при условии правильной организации медицины. В нашей стране сохраняются колоссальные перекосы в этой сфере: так, по числу врачей на душу населения мы опережаем ЕС на 40 процентов, по числу больничных коек на душу - почти вдвое, однако при этом больницы не оснащены современным оборудованием и порой не имеют простейших лекарств. Другой пример. По расходам на науку Россия заметно уступает ведущим странам, однако опережает большинство стран, находящихся на одном с нами уровне развития (и часть более успешных стран - таких как Испания, Ирландия, Греция). Но по результативности научных исследований и разработок (таких как количество патентов, число публикаций в авторитетных журналах) наша страна безнадежно отстает не только от западных, но и от восточноевропейских. Таким образом, необходимо, чтобы темпы реформирования образования, здравоохранения, науки по крайней мере не отставали от наращивания финансирования (а в идеале - предшествовали ему). В противном случае значительное увеличение финансирования здравоохранения (на 32 процента) или науки и конструкторских разработок (на 31 процент) не обеспечат снижения в стране смертности или ускорения научно-технического прогресса.

К наиболее острым долгосрочным проблемам можно отнести перспективы пенсионной системы. Ожидается, что реальные размеры пенсий продолжат рост. Но продолжится и расширение разрыва между ними и уровнем заработной платы: отношение средней трудовой пенсии к средней зарплате снизится с 28 процентов в 2005 году до 25,5 процента в 2009 году. В 2008 году увеличатся отчисления в накопительную пенсионную систему, и, соответственно, сократятся ресурсы, направляемые на финансирование текущих пенсий на фоне долгосрочной тенденции ухудшения соотношения между числом пенсионеров и работников. Представляется, что срочной и приоритетной задачей служит выработка четкой долгосрочной стратегии развития пенсионной системы.

**Таким образом**

Необходимо удержать хрупкий баланс между продолжением курса на снижение налоговой нагрузки и новой тенденцией наращивания расходов, определиться, как обеспечивать долгосрочную устойчивость пенсионной системы в условиях сокращающихся поступлений единого социального налога (ЕСН), активизировать реформы в государственном секторе, чтобы дополнительные расходы не утекали в песок. И только если все это удастся осуществить, экономика получит стимулы для долгосрочного развития, а налогоплательщики ощутят, что уплачиваемые ими налоги дают достойную отдачу.