

# БЮДЖЕТ БЕРЕТ СВОЕ

**Насколько обоснованны рассуждения о том, что страна «сидит на нефтяной игле»? Анализ бюджетных поступлений позволяет утверждать: не совсем правы те, кто говорит, что Россия – сугубо сырьевая страна. Но не меньше лукавят и нефтяники, когда пытаются занизить свою роль в экономике. В подобных спорах лучшие аргументы – объективные факты. Так пусть говорят цифры.**

## Все относительно

Разумеется, распределить все поступающие налоги по отраслям можно только с некоторой долей условности. В особенности это относится к налогам на потребление. Расчеты показывают, что налоговая нагрузка, измеряемая соотношением между уплачиваемыми налогами и добавленной стоимостью, резко различается по секторам. Это объясняется сочетанием нескольких причин.

Прежде всего – концентрацией специальных налогов в добывающем секторе. Особенно это характерно для нефтегазодобычи.

Вторая причина – сохраняющаяся дифференциация отраслей по уровню рентабельности.

Третья – значительная доля нерегистрируемой деятельности в некоторых секторах. Особенно этим грешат строительство и торговля.

И, наконец, четвертая и весьма немаловажная причина – использование в отдельных секторах специальных налоговых режимов. Например, один из них действует в агропромышленном комплексе, где применяется единый сельскохозяйственный налог. В результате сельское хозяйство несет наиболее слабую налоговую нагрузку по сравнению со всеми другими секторами экономики. Также невелика нагрузка на цветную металлургию, где используется режим толлинга (обработки давальческого сырья). А для малого бизнеса вообще установлен упрощенный режим налогообложения, что должно создавать дополнительные стимулы для ускоренного роста этого, пока довольно слабо развитого в России, сектора.

## Явные лидеры

Абсолютные цифры по результатам налоговых поступлений по отраслям за 2003 год можно получить не раньше, чем в середине 2004 года. Впрочем, по данным 2002 года и ориентировочным показателям прошлого года, можно уже сейчас составить более-менее внятную отраслевую картину.

Как и следовало ожидать, наибольший вклад в налоговые доходы в прошлом году внес топливный сектор. На его долю приходится почти четверть (21,5%) сборов. Эта величина еще несколько вырастет (до 23% суммарных налоговых сборов, или 7,8% ВВП), если добавить к ней поступления от трубопроводного транспорта, фактически являющегося частью нефтегазового комплекса.

Роль этого комплекса особенно велика в доходах федерального правительства: доля налогов, связанных с производством и транспортировкой углеводородов, превышает треть всех налогов, поступающих в федеральный бюджет. При этом колебания мировых цен на нефть (и связанная с этим корреляция цен на газ) приводят к изменению федеральных доходов примерно на 0,3% ВВП. Правда, стоит отметить, что эти показатели относятся к текущим условиям сравнительно высоких цен на энергоресурсы, которые сохраняются в течение последних двух лет.

При стандартных ценах на углеводороды доля этого сектора в налогах была бы ниже. Как из-за уменьшения налога на прибыль, так и за счет сокращения налогов, напрямую привязанных к мировым ценам (экспортной пошлины и налога на добычу полезных ископаемых в нефтедобыче). В целом налогообложение российского нефтяного сектора уступает уровню, характерному для основных нефтедобывающих стран.

Следующий по значению вклад в налоговые поступления вносит торговля – 20,1%. Однако это во многом связано с полным отнесением к этому сектору некоторых налогов на потребление (импортных пошлин, акцизов на потребительские товары, налога с продаж).

Третье место (7,7% общих сборов) занимает транспорт. Далее идут машиностроение и строительство (6,7% и 5,9%). Вклад же каждой из оставшихся отраслей не превышает 5% суммарных налоговых поступлений.

Сочетание продолжающейся налоговой реформы и макроэкономических тенденций приводит и к другим существенным сдвигам в структуре налоговой системы. Прежде всего важно отметить, что зависимость российской экономики от нефти и газа постепенно ослабляется из-за укрепления рубля, которое в целом означает снижение роли экспортно-ориентированных отраслей. Если в 2000 году стоимость экспортируемых нефти (включая продукты переработки) и газа составляла 20% ВВП, то сейчас эта доля, несмотря на быстрый рост объема торговли, снизилась до 15% ВВП. Соответственно, сокращается и вклад таких отраслей в налоговые поступления. Параллельно повышается относительная нагрузка на добывающие

отрасли, где механизм налогов на добычу полезных ископаемых обеспечивает более полное изъятие природной ренты. Это приближает налоговую нагрузку на нефтегазовый сектор к уровню, типичному для других нефтедобывающих стран.

Последовательно растет удельный вес подоходного налога, налогов на потребление. В то же время снижается вклад налога на прибыль предприятий. Тем самым структура налогов приближается к стандартам, характерным для других стран. В целом можно констатировать, что снижение налоговых ставок в рамках реформы в значительной мере компенсируется расширением базы основных налогов, что позволяет планировать дальнейшее снижение налоговой нагрузки.

## **Свой путь**

Российская налоговая система существенно отличается не только от фискальной структуры ведущих стран Европейского союза и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), но и переходных экономик Центральной и Восточной Европы. Прежде всего потому, что в РФ значительно меньшую роль, чем где-либо, играет налог на личные доходы. Правда, благодаря большим поступлениям налога на прибыль в целом доля налогов на доходы оказывается такой же, как в Восточной Европе.

Второе отличие заключается в очень низком удельном весе социального налога. Наконец, третья особенность состоит в том, что существенная часть сборов обеспечивается платежами за пользование природными ресурсами и экспортными пошлинами (которые практически не применяются другими странами). Это оправдано ведущей ролью, которую играет в экономике добывающий сектор, и значительным отклонением обменного курса от паритета покупательной способности (особенно усилившимся в результате обесценения рубля в 1998 году). В таких условиях использование экспортных пошлин приближает соотношение внутренних цен на энергетические и неэнергетические товары к международным стандартам. А привязка пошлин к мировым ценам сглаживает воздействие колебаний внешней конъюнктуры на внутренние цены.

Налоги на потребление (НДС, акцизы, налог с продаж) занимают меньшее место, чем в других переходных экономиках, их уровень – ближе к принятому в западных странах.

**Евсей ГУРВИЧ,**  
**научный руководитель Экономической экспертной группы, кандидат**  
**физико-математических наук**