

Как обеспечить стабильность пенсионной системы?

Е.Т.Гурвич

Экономическая экспертная группа

Диспут-клуб АНЦЭА

Москва 17 февраля 2011

Результаты пенсионной реформы 2010 г.

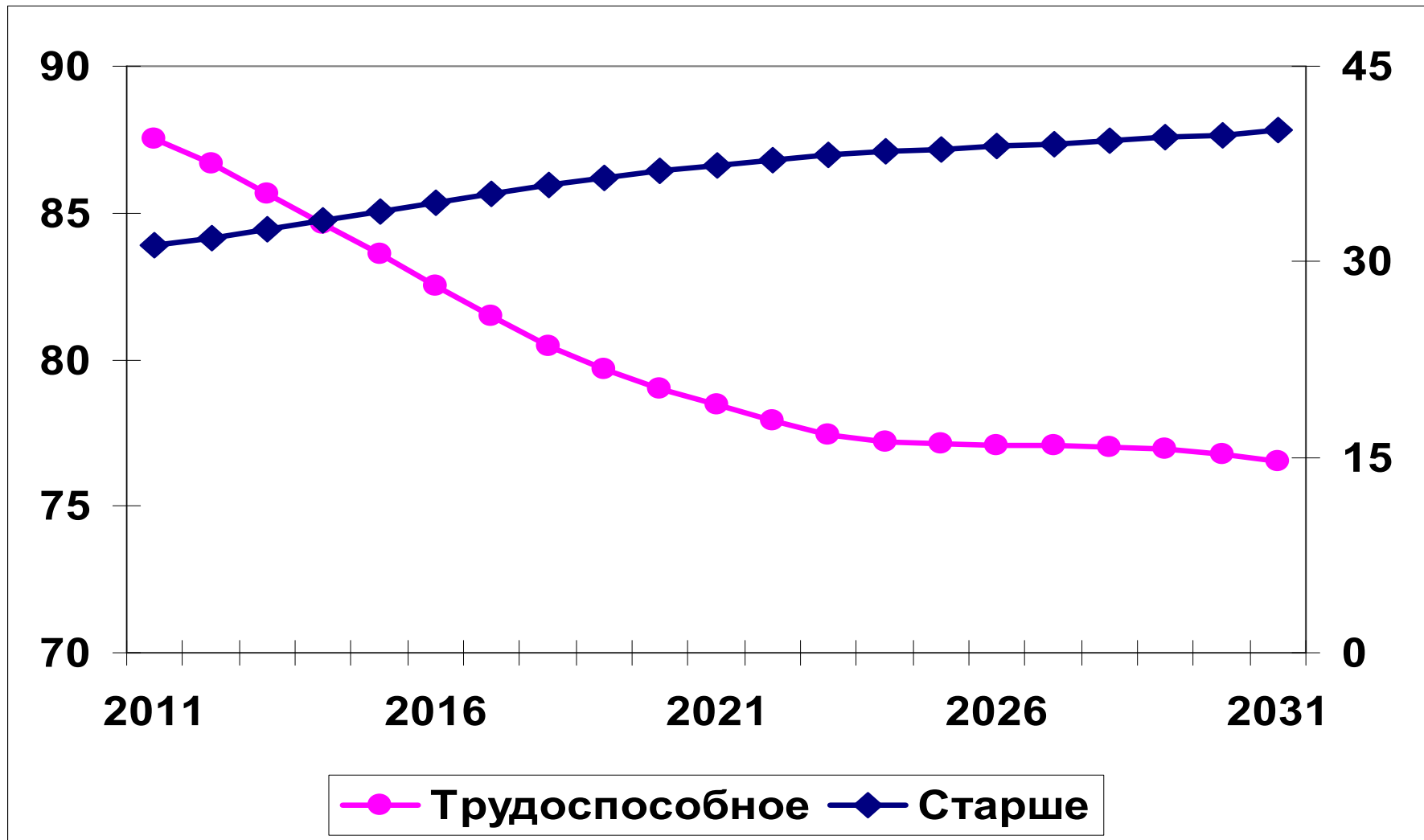
	2007	2008	2009	2010
Расходы на выплату пенсий (% ВВП)	5.1%	5.1%	7.0%	8.9%
Средние размеры пенсии (руб./мес.)	3116	4199	5191	7476
Реальный рост средней пенсии	104.8	118.1	110.7	134.8
Сред. пенсия к прожит. минимуму пенсионера (%)	101.6%	115.2%	126.6%	166.8%
Сред. пенсия к сред. зарплате (коэффициент замещения), %	22.9%	24.3%	27.9%	35.4%

Бюджетное послание Президента от

29.06.2010:

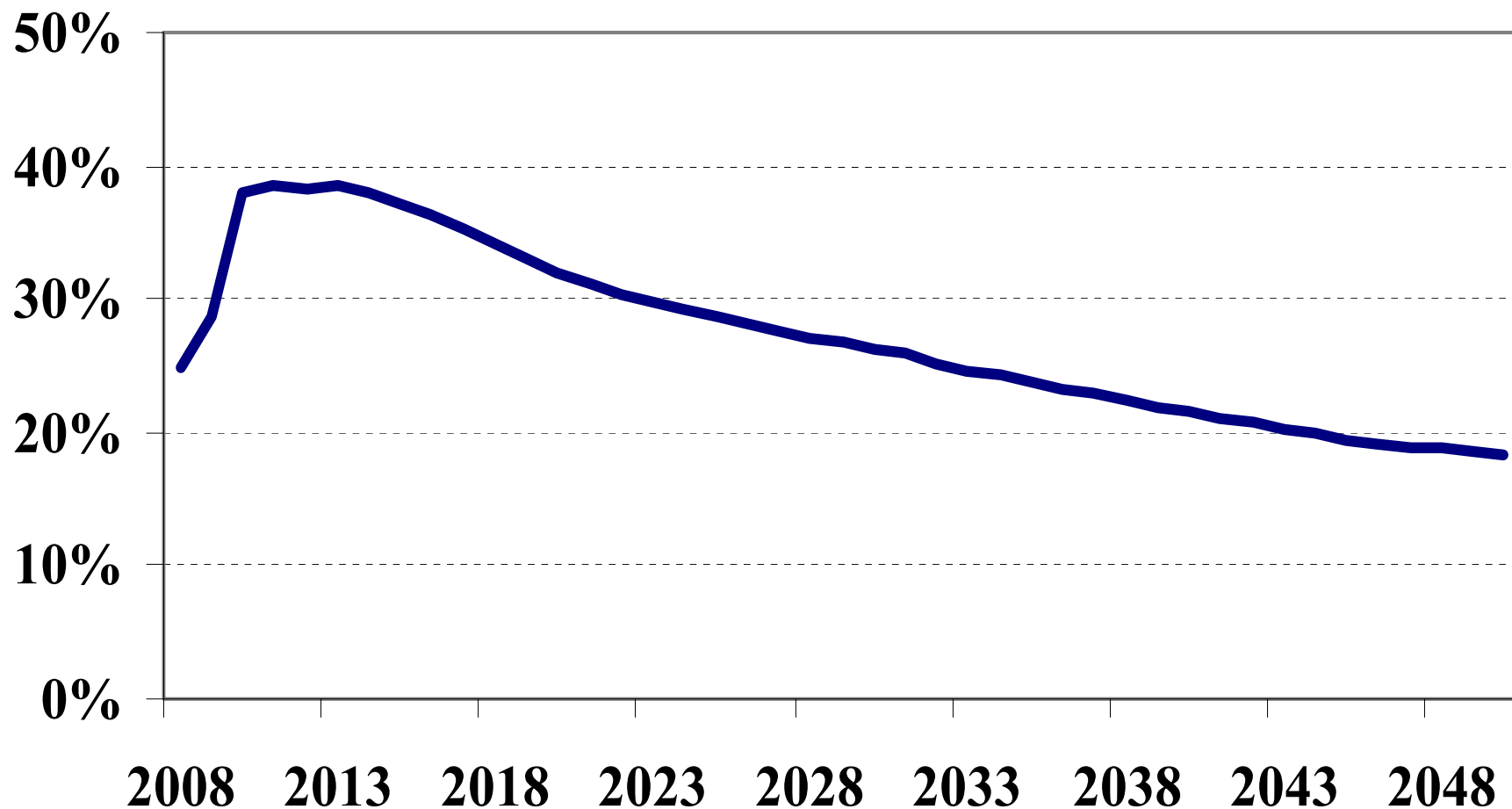
Необходима ясная программа долгосрочного развития пенсионной системы, обеспечивающая социально приемлемый уровень пенсий по сравнению с заработной платой и в то же время исключая как дальнейшее повышение ставки социальных взносов, так и рост дефицита пенсионной системы.

Демографический прогноз (млн.) Росстат, 2010 г.



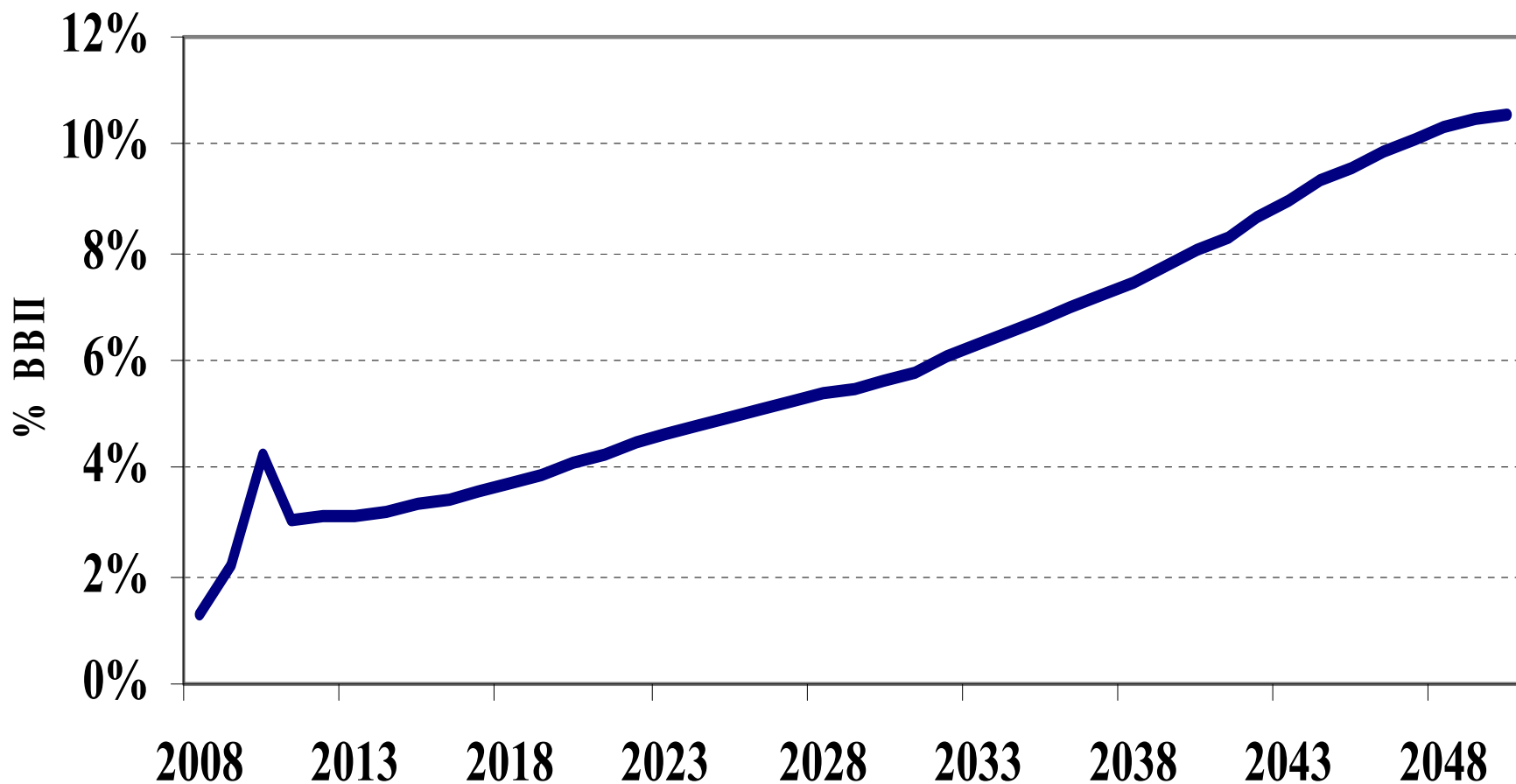
Расчетный коэффициент замещения

При сохранении размеров трансферта в % ВВП

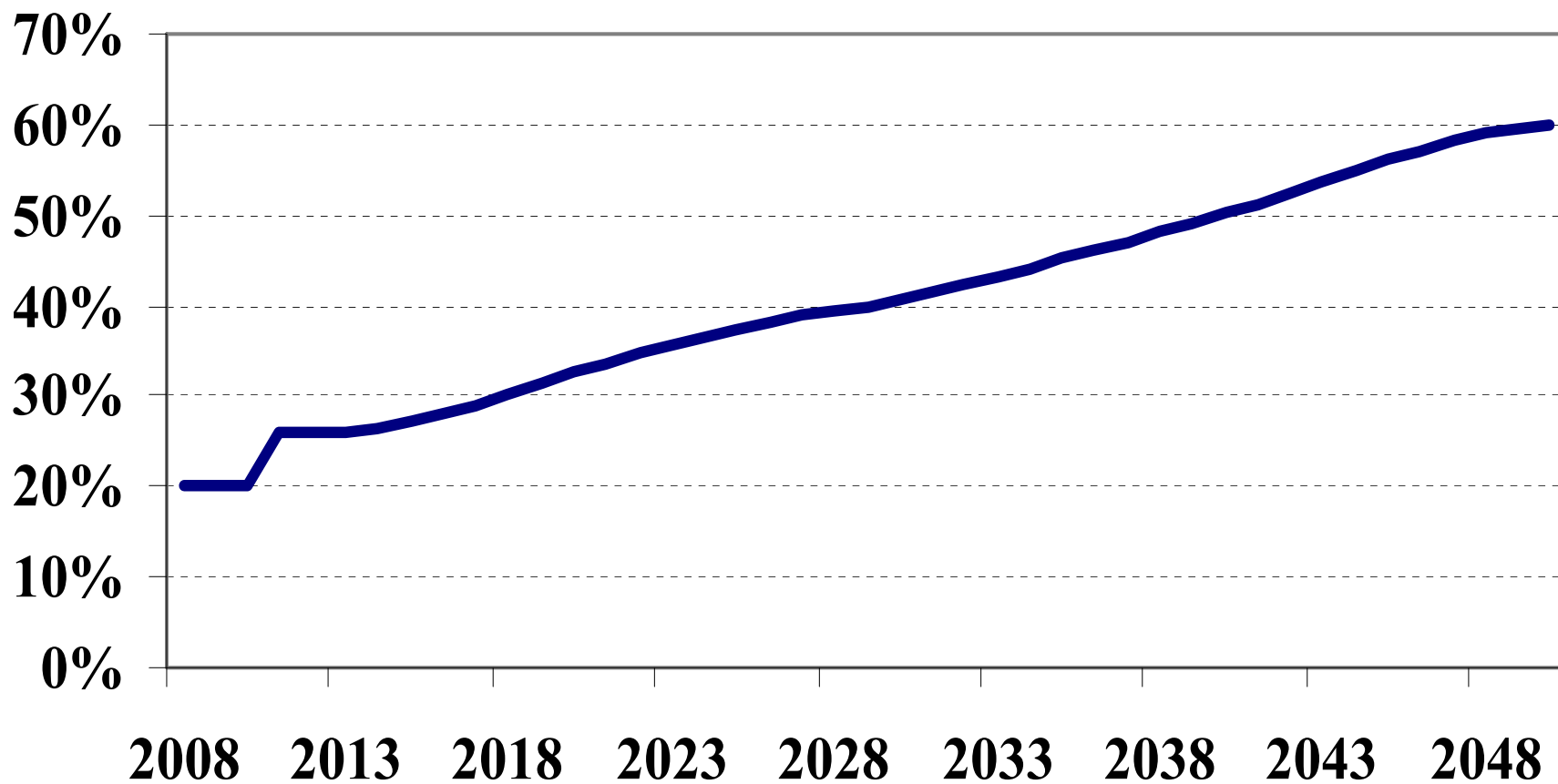


Расчетный трансферт на трудовые пенсии

При сохранении коэффициента замещения



Расчетная ставка пенсионных взносов
При сохранении коэффициента замещения и
трансферта



Необходимо провести реформу как можно скорее

- Очевидная долгосрочная финансовая несбалансированность пенсионной системы делает российскую экономику непривлекательной для инвестиций. Это замедляет рост, что еще больше затрудняет решение пенсионных проблем и т.д.

Оценка пенсионной реформы 2010 г.

- Реформа носила экстенсивный характер,
- Не обеспечена долгосрочная финансовая устойчивость пенсионной системы,
- Планка пенсионных обязательств поднята до уровня, который мы в перспективе не в состоянии поддерживать,
- Огромные дополнительные финансовые ресурсы не использованы для достижения институционального прогресса (в некоторых отношениях ситуация даже ухудшилась).

Источники финансирования текущих и будущих пенсий

	2007	2008	2009	2010*	2011**
Взносы	4,3%	4,2%	4,6%	4,3%	5,4%
На базовую и страховую пенсию	3,9%	3,6%	3,9%	3,6%	4,7%
На накопительную пенсию	0,4%	0,6%	0,7%	0,7%	0,7%
Трансферты из общих доходов федерального бюджета	1,5%	2,0%	3,3%	5,2%	4,3%
На трудовые пенсии	0,6%	1,3%	2,3%	4,0%	3,0%
<i>в т.ч.</i>					
<i>На валоризацию</i>	<i>0,0%</i>	<i>0,0%</i>	<i>0,0%</i>	<i>1,1%</i>	<i>1,0%</i>
<i>На покрытие дефицита ПФР</i>	<i>0,1%</i>	<i>0,4%</i>	<i>1,0%</i>	<i>2,6%</i>	<i>1,7%</i>
На социальные, военные и т.п. пенсии	0,3%	0,3%	0,5%	0,6%	0,6%
Компенсационные выплаты пенсионерам	0,6%	0,5%	0,6%	0,7%	0,7%
<i>Справочно: удельный вес бюджетного финансирования пенсий</i>	<i>24%</i>	<i>28%</i>	<i>45%</i>	<i>60%</i>	<i>46%</i>

$$R = (N/n) * t / d$$

R – коэффициент замещения,

N, n – число плательщиков соц. взносов и пенсионеров,

t – ставка пенс. взносов,

d – доля пенс. взносов в источниках финансирования пенсий.

Коэффициенты замещения

Россия (2010)	36
Россия (2007)	23
В среднем по выборке развитых стран	53,4/52,4
В среднем по ЕС	49,7
<u>В среднем по ЕС-15</u>	51,7
В среднем по выборке формирующихся рынков (без России)	52,0/51,6
В среднем по ОЭСР	57,6/56,4

Ставки пенсионных взносов (%), 2010 г.

	Уплачивают:		ВСЕГО
	Работники	Работодатели	
<i>Развитые страны:</i>			
Великобритания	11,0	12,8	23,8
Германия	10,0	10,0	19,9
Греция	6,7	13,3	20,0
Испания	4,7	23,6	28,3
Италия	9,2	23,8	33
Нидерланды	19,0	5,7	24,7
Франция	6,8	9,9	16,7
США	6,2	6,2	12,4
Япония	7,7	7,7	15,4
В среднем по выборке развитых стран	7,9	12,3	20,2

<i>Формирующиеся рынки:</i>			
<u>Россия (2011)</u>	0	26	26
Болгария	7,1	8,9	16,0
Венгрия	9,5	24	33,5
Мексика	1,7	7,0	8,7
Польша	11,3	14,3	25,5
Румыния	10,5	20,8	31,3
Турция	9,0	11,0	20,0
Чехия	6,5	21,5	28,0
Ю.Корея	4,5	4,5	9,0
В среднем по выборке формирующихся рынков (без России)	7,5	14,7	22,1
В среднем по ОЭСР			21,0

Пенсионные выплаты (% ВВП)

	Распреде- лительные	Накопи- тельные	Всего
<i><u>Развитые страны</u></i>			
Великобритания	5.5	3.0	8.5
Германия	11.0	0.1	11.1
Испания	7.5	0.5	8.1
Италия	11.5	0.2	11.7
США	5.3	2.9	8.1
Франция	10.6		10.6
Япония	7.4	0	7.4

Пенсионные выплаты (% ВВП) (2)

	Распреде- лительные	Накопи- тельные	Всего
<u>Формирующиеся рынки</u>			
Венгрия	8.3	0.2	8.4
Мексика	1	0.1	1.1
Польша	10.4	0	10.4
Словакия	6		6
Турция	6.3	0	6.3
Ю.Корея	1.3	0.8	2.1
Чехия	7.2	0.2	7.4
В среднем по ОЭСР	6.5	1.8	8.3

Финансирование пенсионных выплат из бюджета (% ВВП)

<i><u>Развитые страны</u></i>	Размеры финансирования (% ВВП)	<i><u>Формирующиеся рынки</u></i>	Размеры финансирования (% ВВП)
Австрия	3,8	Болгария	3,3
Германия	3,3	Венгрия	2,2
Греция	3,2	Польша	4,7
Испания	0	Румыния	0
Италия	3,6	Словакия	2,2
Португалия	1,5	Чехия	0
Франция	0,4	В среднем по формирующимся рынкам	2,1
В среднем по развитым странам	2,4		

Ключевые задачи в пенсионной сфере

- Повышение эффективности использования ресурсов пенсионной системы,
- Повышение соотношения между числом работников и пенсионеров,
- Создание институциональных барьеров для расширения дефицита пенсионной системы.
- Привлечение финансирования для пенсионных выплат, не имеющих необходимых источников, и развитие добровольного страхования.

Повышение эффективности

Вновь разделить базовые и страховые пенсии и применять к ним разные правила назначения и индексации.

Нет никакого смысла в социальной поддержке работающих пенсионеров

Отказаться от выплаты базовых пенсий работающим пенсионерам с высокими доходами

Распространенность бедности среди отдельных групп населения (2009 г.)

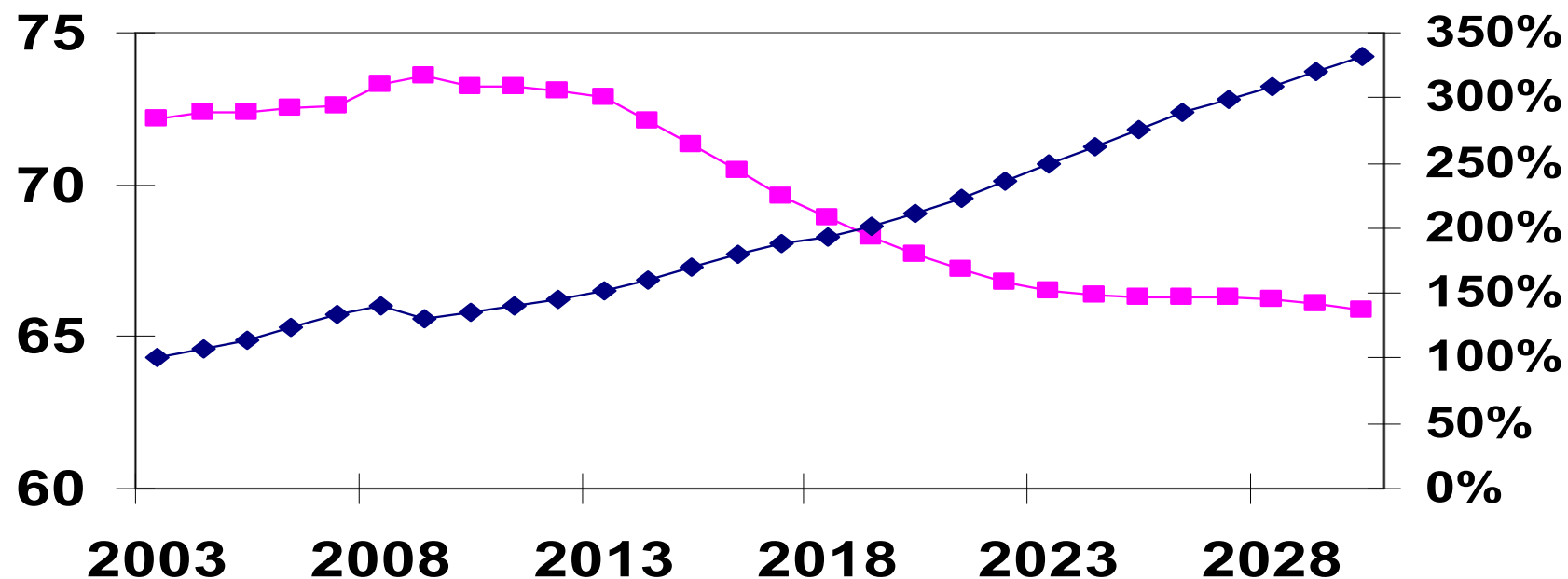
	Доля отдельных групп среди:		Относительная распространность бедности (по сравнению с населением в целом)
	Малоимущего населения	Всего населения	
Дети в возрасте до 16 лет	23,8	17,2	138%
Население трудоспособного возраста	64,6	66	98%
Население старше трудоспособного возраста	11,6	16,7	69%
Работающие пенсионеры	4,3	10,8	40%
Неработающие пенсионеры	12,7	12,5	102%

Коэффициенты поддержки (число работников на 100 пенсионеров), 2007 г.

<u>Развитые страны:</u>		<u>Формирующиеся рынки:</u>	
Австрия	153	Болгария	128
Бельгия	173	Венгрия	131
Германия	161	Польша	154
Греция	175	Румыния	107
Испания	266	Словакия	201
Италия	149	Чехия	179
Нидерланды	333	В среднем по выборке формирующихся рынков	150
Португалия	134	В среднем по ЕС-12	147
Франция	181		
В среднем по выборке развитых стран	198	Россия (2010)	113

Еще одна причина – грядущий острый дефицит рабочей силы

Динамика ВВП и рабочей силы



—■— Экономически активное население - левая ось
—◆— ВВП (2003 = 100%) - правая ось

Предлагаемое повышение пенсионного возраста

- **Повышение пенсионного возраста до 62 лет для мужчин и 60 лет для женщин.**
- **Предоставление права на досрочный выход на пенсию (в 60/55 лет).**
- **Предоставление такого права только при достаточно большом стаже (например 30-35 лет).**
- **Невозможность получать зарплату и пенсию вышедшим на пенсию досрочно.**

Стандартный пенсионный возраст в развитых странах

	Станд. пенсионный возраст (в 2009 г.)		Изменение за последние 20 лет		Принятые решения о будущем изменении	
	М	Ж	М	Ж	М	Ж
Великобритания	65	60	-	-		65 лет к 2020
Германия	65	65	2	2	67 лет к 2029	67 лет к 2029
Греция	65	60	-	-		65 лет
Испания	65	65	-	-	67 в 2013-2025	67 в 2013-2025
Италия	65	60	5	5		65 в 2012-2018
Франция	60	60	-	-	62 года к 2018	62 года к 2018
США	66	66	-	-	67 лет к 2027	67 лет к 2027
Япония	65	65	5	9		
<i>В среднем по выборке</i>	<i>64.5</i>	<i>62.6</i>	<i>1,5</i>	<i>2,0</i>		

Стандартный пенсионный возраст в развивающихся странах

	Стандартный пенсионный возраст (в 2009 г.)		Изменение за последние 20 лет		Принятые решения о будущем изменении	
	М	Ж	М	Ж	М	Ж
<i>Формирующиеся рынки:</i>						
Россия	60	55	-	-		
Аргентина	65	60	5	5		
Бразилия	65	60	-	-		
Венесуэла	60	55	-	-		
Венгрия	62	61	2	6		
Мексика	65	65	-	-		
Польша	65	60	-	-		
Турция	60	58	5	8	65 лет к 2046 г	65 лет к 2048 г
Чехия	61,8	60,3	1,8	7,3	63 года к 2016 г.	63 года к 2019 г.
Чили	65	60	-	-		
ЮАР	65	60	-	-		
Ю.Корея	60	60	-	-	65 лет к 2033 г.	65 лет к 2033 г.
<i>В среднем по выборке (без России)</i>	63,1	59,9	1,1	1,7		

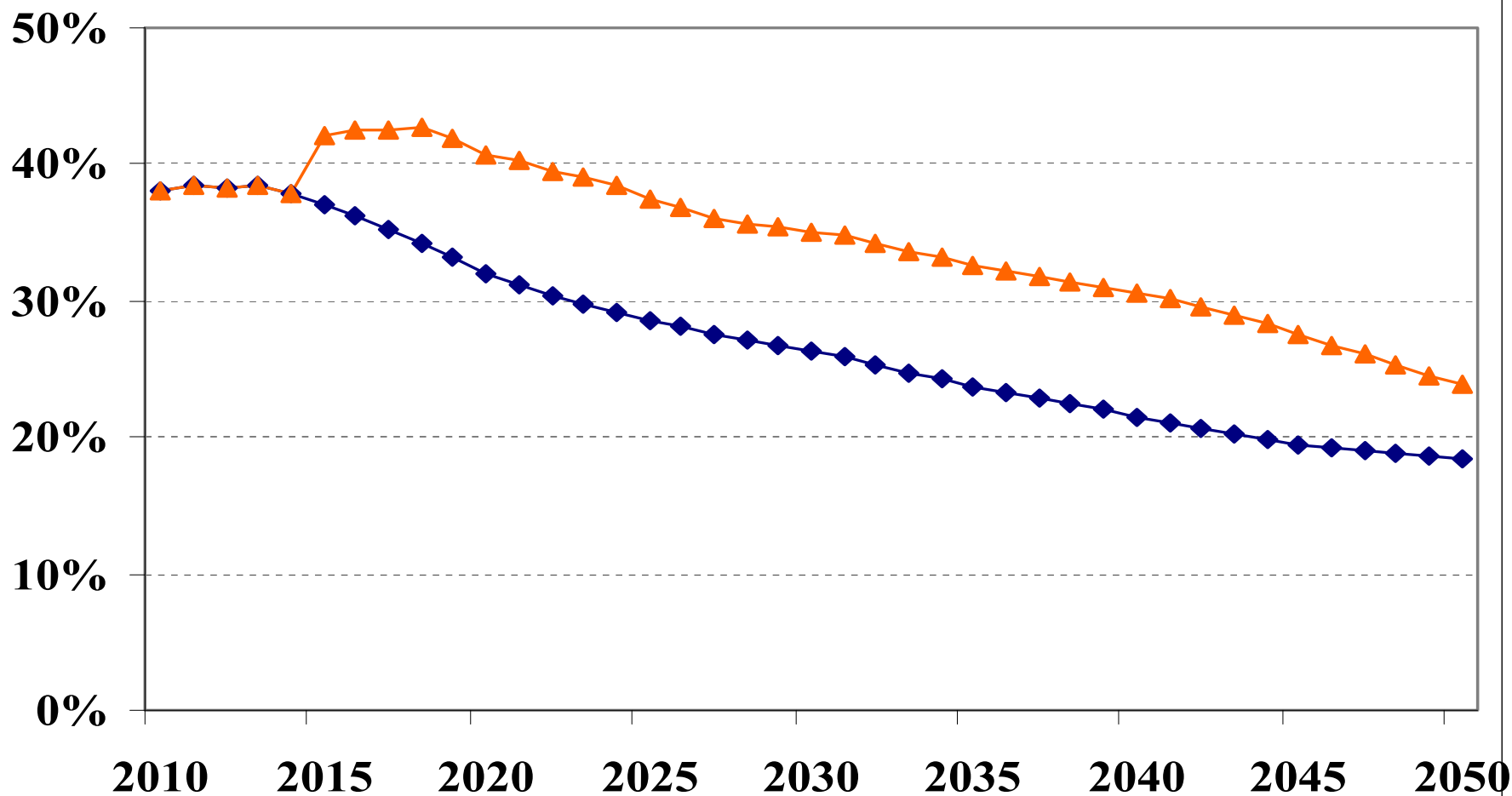
Показатели длительности пребывания на пенсии

	Средний срок пребывания на пенсии		Соотношение между пребыванием на пенсии и условным стажем	
	М	Ж	М	Ж
<i>Развитые страны:</i>				
Великобритания	17	22,6	0,38	0,57
Германия	16,9	20,1	0,38	0,45
Испания	17,3	21,3	0,38	0,47
Италия	17,5	25,7	0,39	0,64
Франция	22,7	27	0,57	0,68
США	16,4	19,2	0,36	0,42
Япония	13,6	21,7	0,3	0,48
<i>В среднем по выборке</i>	<i>17,3</i>	<i>22,5</i>	<i>0,39</i>	<i>0,53</i>

Показатели длительности пребывания на пенсии

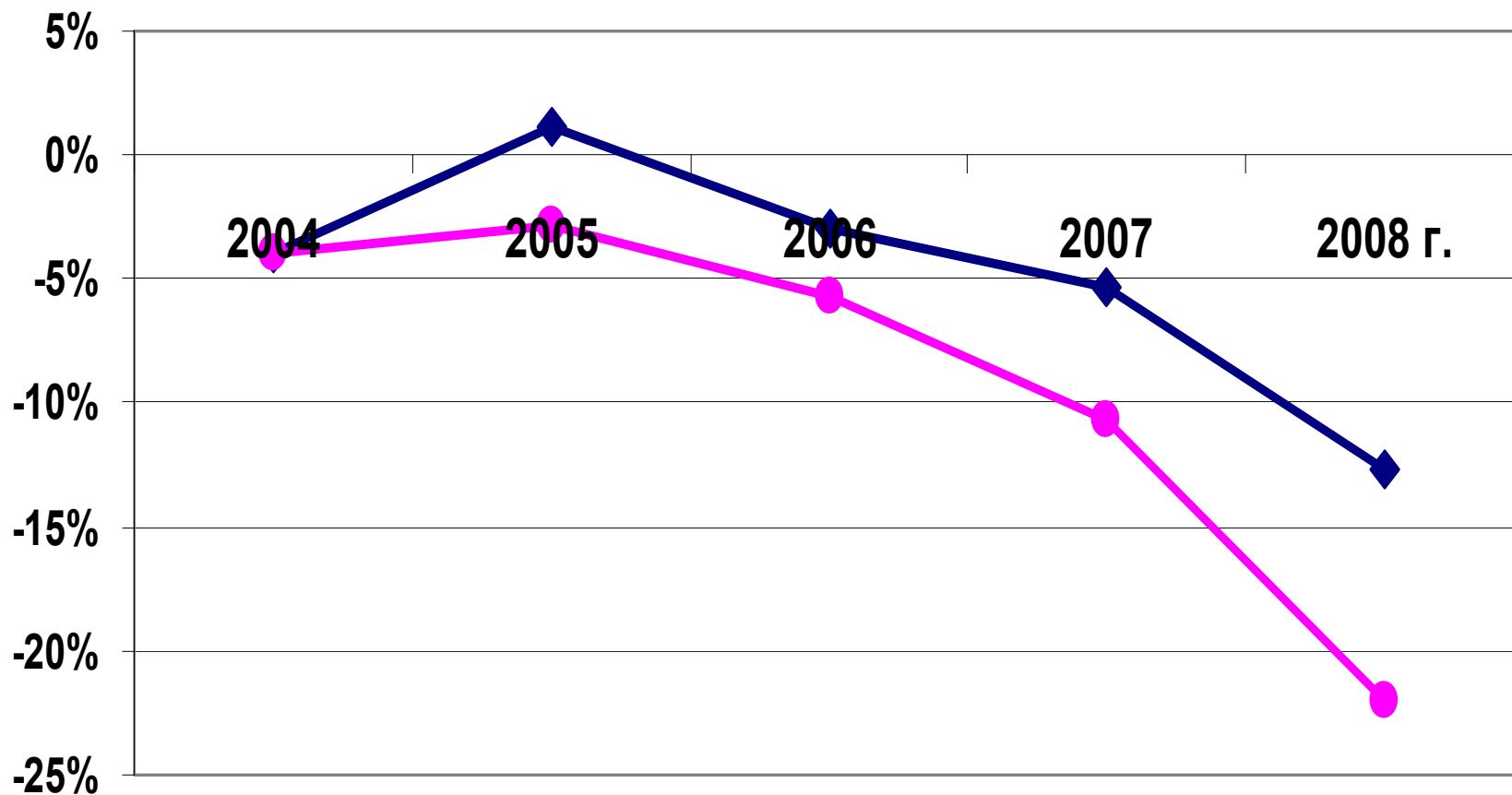
	Средний срок пребывания на пенсии		Соотношение между пребыванием на пенсии и стажем	
	М	Ж	М	Ж
<i><u>Формирующиеся рынки:</u></i>				
Россия – факт	14.2	23.8	0.36	0.68
Россия – при возрасте 62/60	13.2	19.9	0.31	0.47
Венгрия	16.1	21.9	0.38	0.53
Мексика	9.1	8.7	0.20	0.19
Польша	14.4	23.6	0.32	0.59
Турция	14.6	15.7	0.37	0.41
Чехия	17.2	23.7	0.41	0.59
Ю.Корея	9.6	17.0	0.24	0.43
<i>В среднем по выборке (без России)</i>	<i>13.5</i>	<i>18.4</i>	<i>0.32</i>	<i>0.46</i>

Изменение коэффициента замещения при повышении пенсионного возраста и отмене досрочной пенсии



—◆— При действующей системе —▲— При пенсионном возрасте 62/60

Реальная доходность накоплений в ВЭБ



◆ Текущая ● Накопленная

Реальная средняя доходность пенсионных фондов (данные ОЭСР)

<i>Развитые</i>	Период	%
Австралия	1990-2005	8.9
Великобритания	1982-2005	8.7
США	1988-2005	7.1
Канада	1990-2005	6.2
Швеция	1990-2005	6.2
Нидерланды	1993-2005	6.1
Япония	1990-2005	3.4
Гонконг	2000-2005	2.1
В среднем		6.1

<i>Развивающиеся</i>	Период	%
Уругвай	1997-2005	14.7
Перу	1994-2005	14.3
Боливия	1998-2005	10.1
Аргентина	1995-2005	9.7
Чили	1982-2005	9.5
Польша	2000-2005	8.7
Казахстан	1999-2005	7.9
Мексика	1998-2005	7.3
Бразилия	1995-2005	5.7
Венгрия	1998-2005	2.3
Чехия	1995-2005	1.0
В среднем		8.3

Предлагаемая схема финансирования компонент пенсионной системы

